



المملكة الاردنية الهاشمية
وزارة الادارة المحلية
وبنك تنمية المدن والقرى

التقرير المالي للبلديات

للعام ٢٠١٩

اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠

المحتويات

المقدمة
الاهداف

3

القوانين والانظمة المعمول بها

4

قانون البلديات رقم (٤١) لعام ٢٠١٥
النظام المالي للبلديات رقم (١٤٢) لعام ٢٠١٦
قانون بنك تنمية المدن والقرى رقم (٦٣) لسنة ١٩٨٥ وتعديلاته

آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :

4

المصطلحات الاجرائية

5

دليل الموازنة متوسطة المدى

7

الراصد البلدي

10

الجداول

12

خلاصة التطورات المالية للبلديات

13

جانب الإيرادات
١. افضل الممارسات البلدية فيما يتعلق بتحصيل العوائد منشورة في الرسالة الإخبارية للمرصد المالي
٢. تتضمن النشرة افضل البلديات الفئة أ المتعلقة بتحصيل عوائد البلدية
المساعدات والمنح الداخلية
جانب النفقات
تطور مديونية البلديات

اللجنة المشركه في اعداد نشرة مالية البلديات

وزارة الادارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى	
الاسم	
الدكتور بكر احمد الرحامنه	رئيس اللجنة
احمد قاسم الدلكي	عضو
حسن جبر	عضو
عامر الحنيطي	عضو
احمد ابو ملحم	عضو
منى ملحم	عضو

مقدمة:

تم إعداد هذا التقرير المالي للبلديات اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠ من قبل وزارة الادارة المحلية عن واقع الحال المالي لبلديات الفئة الاولى والثانية (٧٧) بلدية، ويحتوي على بيانات تفصيلية لحركة الإيرادات والنفقات، إضافة إلى الفائض أو العجز (المتحقق). وتسعى وزارة الادارة المحلية من خلال نشر هذا التقرير - بشكل دوري - على المواقع الالكترونية لكل من الوزارة، البنك والبلديات بغرض إعطاء مزيد من الشفافية حول أداء المالية العامة المحلية للبلديات وفق معايير الإفصاح المالي.

حيث تم في عام ٢٠١٩ وبناء على توجيهات وزير الادارة المحلية تشكيل لجنة المرصد المالي واستراتيجية الاتصال للبلديات بالتشارك ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى لغايات مراقبة وتحسين ودراسة الوضع المالي في البلديات، ووضع توصيات لرفع الاداء المالي للبلديات، وإيجاد أفضل الأدوات والأساليب لضمان نقل المعلومات والبيانات المالية من البلديات الى المرصد المالي ليتم دراستها وتحليلها ووضع الاستراتيجيات المالية لتحسين أدائها ورفع الكفاءة المالية للبلديات وزيادة قدرة الوزارة على مراقبة الوضع المالي للبلديات من اجل تحسين الإيرادات وتخفيض العجز المالي. كذلك العمل على تحديد العلاقات بين الشركاء والمعنيين.

اهداف التقرير المالي:

- أعداد النشرة المالية للبلديات بشكل دوري.
- أعداد اية الإفصاح المالي للبلديات وفقا لنماذج الإفصاح المعتمدة.
- التحليل المالي لموازنات البلديات.
- دراسة وتحليل العجز المالي والمديونية، ووضع حلول التعافي المالي للبلديات (تحسين التحصيلات).
- المشاركة في دراسة هيكله الدوائر المالية في البلديات وحسب الفئات والأنظمة المالية المحوسبة المعمول بها.

المعايير المعتمدة

- 1- اعداد السكان كما هي بتاريخ ١٢/٣١ من كل عام.
- 2- المساحة التنظيمية لكل بلدية بالدنم المربع.
- 3- المسافة بالكيلومتر من مركز البلدية ولغاية عمان.
- 4- مؤشر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي GDP
- 5- معلومات احتياجات الانفاق Parameter spending needs
- 6- معاملات الانحدار: السكان، المسافة، المساحة
- 7- معدل الفقر، معدل الاجار الشهري في البلديات (لغايات احتساب الإيرادات المحتملة)

عناصر المعادلة

يتم بموجب هذه المعادلة تقسيم القيمة الاجمالية المخصصة لدعم البلديات الى ثلاث انواع من المنح المالية وعلى النحو التالي:

اولا: منحة المساواة Equalization Grant، والتي تعتبر الاكثر اهمية من حيث المقدار المخصص لها والتي تشكل

(٩٥%) من اجمالي الدعم والتي تعتمد على اساس تحديد الفجوة بين الايرادات المحتملة واحتياجات الانفاق للبلديات والعمل على تجسير الفجوة الى حد متساو لكل بلدية .

ثانيا: المنحة المشروطة المكافئة للإيرادات Conditional Matching Grant: وهي منح تكافئ فئات معينة من ايرادات البلدية الذاتية وتعكس نشاط البلدية والتي يمكن تسميتها (خطة مكافآت) لتحفيز توليد إيرادات البلدية والتي من الممكن ان تضع الاردن في مركز ريادي على الصعيد الدولي،

ثالثا: المنحة الانتقالية Transition Grant: والتي تضمن عدم خسارة اي بلدية عن سنة الاساس، واعطاء البلديات فرصة للتكيف مع النظام الجديد.

ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :

١. صدور نظام رقم (١١) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام موظفي البلديات :

من اهم التعديلات التي طرأت على نظام موظفي البلديات رقم ١٠٨ لسنة ٢٠٠٧ و تعديلاته ، تعديل المادة ١٦ : التي تتعلق بتشكيل لجنة شؤون الموظفين في البلديات .

المادة ٣٧ : يلغى نص المادة (٣٧) من النظام الاصلي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ-تحدد ساعات العمل في البلديات بما مجموعه (٤٢) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة أيام بما فيها يوم السبت و يستحق الموظف ما نسبته (٢٥%) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات اما البلديات التي يكون مجموع ساعات العمل فيها (٣٦) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة ايام بما فيها يوم السبت فيستحق الموظف ما نسبته (١٥%) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات .

ب- للبلدية التي تستوجب طبيعة عمل اي من موظفيها العمل بنظام المناوبات ان تصدر التعليمات الداخلية اللازمة لتنظيمها بموافقة الوزير على ان لا يقل عمل الموظف عن ساعات الدوام الرسمي المحددة في الفقرة (أ)من هذه المادة .

٢. صدور نظام رقم (١٢) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم ، من اهم التعديلات التي طرأت على نظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم :

المادة (٤) يلغى نص المادة (٤) من النظام الاصلي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ-تقتطع البلديات عائدات التقاعد بنسبة (٧%) من راتب الموظف .

ب-مع مراعاة الفقرة (أ) من هذه المادة ، تخضع النسبة التي يتقاضاها الموظف وفقاً لاحكام الفقرة (أ) من المادة (٣٧) من نظام موظفي البلديات لغايات احتساب الراتب التقاعدي و تقتطع عائدات التقاعد عنها .

٣. صدور تعليمات لوازمو و أشغال البلديات التي صدرت استناداً لاحكام الفقرة (ب) من المادة ١٠٦ من نظام المشتريات الحكومية رقم (٢٨) لسنة ٢٠١٩ .

المصطلحات الإجرائية	
الإيرادات	
تشمل ضريبة الأبنية والأراضي ، المخصصات من الضرائب والرسوم .	الضرائب والرسوم
تشمل الضرائب والرسوم التي تجبها الحكومة لصالح البلديات من المشتقات النفطية والمساعدات الإضافية الممنوحة من هذا الدعم .	التحويلات الحكومية
ضريبة مفروضة على الأراضي والعقارات والمخصصة للبلديات .	ضريبة الأبنية والأراضي
تشمل رخص المهن ، رخص الحرف والصناعات ، رخص المكاتب المهنية ، رخص أخرى بموجب الأنظمة والقوانين السارية المفعول .	رخص المهن
تشمل رخص الأبنية والانشاءات ، رسوم كشف الأبنية والانشاءات ، اذونات الأشغال ، ائمان نماذج ومطبوعات ، رسوم افرار الأبنية والانشاءات ، أخرى بموجب نظام الأبنية والتنظيم المعمول به .	رخص الأبنية والانشاءات
تشمل عوائد تنظيم وتحسين ، عوائد التعبيد والتزفيت ، عائدات دفن الموتى ، عوائد زرائب الأغنام ، عوائد الأرصفة والأطراف ، عائدات تقاعد ، أخرى .	العوائد
تشمل رسوم الخضار والفواكه ، رسوم الموازين والمكاييل والمقاييس ، رسوم الدلالة ، رسوم بيع الحيوانات ، رسوم اللوحات والإعلانات ، رسوم المقاهي والملاهي ، دور السينما ، رسوم مواقف السيارات ، رسوم تصديق عقود الأيجار ، رسوم ذبح الحيوانات والمسالخ ، رسوم مولات المحلات التجارية ، رسوم اشتراك المكتبة العامة ، رسوم مسالخ الدواجن ، رسوم براءة ذمه ، رسوم أبار ارتوازية ، أخرى بموجب الأنظمة والقوانين ذات العلاقة .	الرسوم
تشمل رسوم النفايات ، ائمان أكياس النفايات ، ائمان الحاويات ، اجور سيارة النضح ، اجور نقل النفايات ، أخرى .	إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
تشمل بيع اموال البلديه غير المنقوله فضلات الاراضي ، بيع اموال البلديه لوازم ، نسخ العطاءات ، ائمان مياه الأبار ، غرامات ، مصروفات مسترده ، إيرادات محكمة البلدية ، بقايا المجالس القروية ، أخرى .	الإيرادات المختلفه
تشمل مساهمات وتبرعات حكوميه ، مساهمات وتبرعات القطاع الخاص ، مساهمات وتبرعات المواطنين .	المساعدات والهبات
منح خارجية وداخلية تمنح للبلديات .	المنح
تشمل اسواق الخضار ، مخازن واسواق تجاريه ، مكاتب ومجمعات الدوائر ، مواقف السيارات والشاحنات ، مسالخ ، أخرى	الإيجارات
تشمل إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات (مشاريع استثمارية تدر دخلا ماليا للبلديات)	إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
تشمل فوائد بنك تنمية المدن والقرى ، فوائد البنوك التجارية .	إيرادات الفوائد
تشمل ارباح المساهمه في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى ، ارباح المساهمه في الشركات والمؤسسات .	إيرادات الاستثمارات الماليه
تشمل ضريبة الأبنية والأراضي ، رخص المهن ، رخص الأبنية والانشاءات ، العوائد ، الرسوم ، إيرادات منع المكاره وجمع النفايات ، الإيجارات ، إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات ، إيرادات الفوائد ، وإيرادات الإستثمارات المالية ، إيرادات مختلفه .	الإيرادات الذاتية
تشمل التحويلات الحكومية ، الإيرادات الذاتية ، المساعدات والهبات .	الإيرادات الفعلية الكلية

المصطلحات الإجرائية	
النفقات	
تشمل رواتب رئيس البلدية , رئيس اللجنة ,الموظفون المصنفون ,الموظفين غير المصنفين ,الموظفون يعقود ,اجور عمال النظافة ,اجور عمال ,العلاوات ,مساهمة الضمان الاجتماعي ,رواتب وعلاوات المتقاعدين ,التعويضات والمكافآت والعمل الاضافي ,رواتب موظفي المحكمه ,مكافأة اعضاء المجلس البلدي ,اجور النقل وعلاوة السفر ,بدل اقتناء سياره	الرواتب والاجور والعلاوات
تشمل الكهرباء ,كهرباء انارة الشوارع ,مياه ومجاري ,محروقات السيارات والاليات الثقيله ,تأمين وترخيص الاليات والسيارات , قرطاسيه ومطبوعات , بريد وهاتف واتصالات ,نماذج ومخططات ,لوازم الرسم والادوات الهندسيه ,الاشتراك في المنظمات العربيه الدولية ,اخرى .	مصاريف اداريه وعموميه(اخرى)
تشمل الرواتب والأجور والعلاوات , المصاريف الإدارية والعمومية .	النفقات الجارية
تشمل ايجار مباني البلدية ,ايجار مبنى المحكمه ,ايجار مبنى المكتبه ,ايجار مخازن ,ايجار اليات وسيارات ,ايجارات اخرى .	مصاريف الايجارات
تشمل ملابس عمل ,اكياس قمامه ,لوازم نظافه ,مبيدات وكيماويات ,الاشتراك في مجالس الخدمات المشتركة ,الاشتراك في مكب النفايات , مكافحة الحيوانات الضاله , اخرى .	مصاريف الصحه والبيئه
تشمل احتفالات واعياد , الاعانات والهبات , ضيافه , دفن الموتى , مساهمه في مجالس الخدمات الاجتماعيه .	مصاريف اجتماعيه
تشمل صيانة الابنيه والانشاءات ,صيانة الحدائق والمتنزهات ,صيانة المقبره ,صيانة الملعب البلدي ,صيانة المسلخ ,صيانة البرك والينابيع ,صيانة اجهزه ومعدات مكتبيه ,صيانة وقطع غيار السيارات والاليات ,صيانة الشوارع ,اخرى .	مصاريف الصيانه
تشمل فوائد حساب مكشوف بنك تنمية المدن والقرى ,فوائد قروض بنك تنمية المدن والقرى ,فوائد البنوك التجاريه , فوائد منظمة المدن العربيه ,فوائد اخرى .	مصاريف فوائد وعمولات
تشمل الاثاث ,الاجهزه والمعدات المكتبيه , شراء السيارات .	نفقات رأسماليه اداريه
تشمل فتح وتعبيد الشوارع ,خلطات اسفلتيه ,انشاء ارضه واطاريف ,لوازم انارة الشوارع ,الاشارات الضوئيه ,انشاء المظلات ,علامات ولوحات الطرق ,انشاء العبارات واقتنية تصريف المياه , الجدران الاستناديه ,شراء اليات انشائيه , اليات النظافة , المحطات التحويلية لنقل النفايات ,اخرى	نفقات رأسماليه خدميه
تشمل استملاكات لاغراض انشاء مشاريع استثمار ,ابنيه وانشاءات للاستثمار , مساهمات في مشاريع البلديات الاخرى , اخرى .	نفقات رأسماليه استثماريه
تشمل المساهمة في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , المساهمة في الشركات والمؤسسات , استثمارات مالية اخرى .	الاستثمارات المالية
تشمل النفقات الجارية , النفقات الرأسمالية , الاستثمارات المالية , نفقات المجتمع المحلي .	النفقات الفعلية الكلية
هو أحد انواع تحليل السلاسل الزمنية. ويستخدم في تحديد الاتجاه العام للمتغير المراد دراسته, ويكون لفترات او لدورات طويلة وبذلك تكون هنالك أكثر من فترة مالية ليتم عمل التحليل ومقارنة كل فترة عن سابقتها لمقارنة الاداء الحالي عن السابق.	تحليل الاتجاه (التحليل الافقي):
هو أيضاً أحد الطرق المستخدمة في التحليل المالي للقوائم المالية ولكن يستخدم لفترة مالية واحدة ويتم فيه تحليل نسبة الفرع من الاصل وفي حالة تحليل القوائم المالية لابد من توفر الايضاحات التفصيلية لمكونات القوائم, كما يمكن من خلاله دمج تحليل كل القوائم المالية والخروج بمؤشرات في غاية الأهمية.	التحليل الرأسي

مقدمة :

موازنة البلدية متوسطة المدى هي الخطة المالية للبلدية خلال السنوات الثلاث القادمة. تتضمن (سنة التقدير وسنتين تاشيرتين) وتشمل كافة بنود الموازنة من حيث الإيرادات الذاتية والإيرادات المحولة من الحكومة والهبات والتبرعات التي تحصل عليها البلدية واية موارد أخرى مع بيان كيفية إنفاق هذه الإيرادات وفق الأهداف والحاجات والاولويات.

ترتبط الموازنة متوسطة المدى بالتخطيط الخدمي والتنموي والاستثماري، وهي جزء من خطة العمل السنوية للبلدية والتي يعبر عنها بالمبالغ النقدية على ان تتضمن خطط العمل السنوية للأعوام الثلاث القادمة الرؤية والرسالة والاهداف الاستراتيجية والبرامج المتعلقة بها ومؤشرات قياس الأداء المراد تحقيقها بالإضافة الى تقدير الكلف المالية المتوقعة لتنفيذ هذه البرامج.

الإطار التشريعي :

يرتبط الإطار التشريعي المتعلق بإعداد موازنات البلديات بما يلي:

١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥

٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦

٣) تعاميم وقرارات وزارة الإدارة المحلية المتعلقة بإعداد موازنات البلديات السنوية والإدارة المالية.

وفيما يلي توضيح للمواد والبنود ذات العلاقة بموازنة البلديات المذكورة في التشريعات اعلاه:

١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥:

يتضمن الامور الرئيسية المتعلقة بالعمل البلدي مثل تقديم الخدمات وتنفيذ الخطط الاستراتيجية والتنموية والاستثمارية والادارة المالية في البلديات وهو مرجع لكل العاملين في قطاع العمل البلدي. وينص هذا القانون على أن البلدية هي مؤسسة أهلية تتمتع بالاستقلال المالي والاداري، ويتم تشكيل وإلغاء وتعيين حدود البلدية ووظائفها وصلاحياتها بمقتضى هذا القانون، وتأخذ بموجب هذا القانون شخصية معنوية تتمتع بكافة الحقوق القانونية.

- المادة ٥-أ: من وظائف ومهام المجلس البلدي إقرار الميزانية العمومية والموازنة السنوي للبلدية وإقرارها من وزير الإدارة المحلية.
- المادة ٩-ج/٥: من مهام وصلاحيات المدير التنفيذي في البلدية اعداد مشروع الموازنة السنوية والتقرير السنوي ونصف السنوي والبيانات المالية الختامية ورفعها الى رئيس البلدية في الوقت المحدد.
- المادة ٢٦:

أ- يعد المجلس الموازنة السنوية للبلدية متضمنة موازنات المجالس المحلية ولا يعمل بها الا بعد اقرارها من المجلس ومصادقة الوزير عليها، على ألا تتجاوز فيها رواتب الموظفين وعلواتهم ما نسبته (٥٠٪) من حجم الموازنة

في البلديات التي تزيد فيها نسبة رواتب الموظفين وعلاواتهم عن ذلك وتصبح هذه النسبة (٤٠٪) من حجم الموازنة بعد خمس سنوات من نفاذ احكام هذا القانون، ويحدد مجلس الوزراء مقدار هذه النسبة بعد مرور تلك المدة.

ب- يضع المجلس جدول تشكيلات الوظائف.

ت- ينفق المجلس ضمن حدود المجلس المحلي ما لا يقل عن (٥٠٪) من الإيرادات المتأتية لذلك المجلس المحلي وله توزيع ما تبقى على المجالس المحلية التي تكون إيراداتها قليلة أو التي لا تلبى إيراداتها إقامة مشاريع تنمية كما له ان ينفقها لإقامة مشاريع مركزية أو كبرى تخدم البلدية.

ث- د- يجوز للمجلس وضع ملحق للموازنة على ان يراعي الاحكام المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

٢ النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦:

مجموعة الإجراءات والتعليمات والتي تنظم عمل الإدارة المالية في البلديات.

- المادة ٢: الموازنة هي الخطة السنوية للبلدية عن السنة المالية القادمة والتي تبين الإيرادات والنفقات المقدرة متضمنة الموازانات الفرعية للمجالس المحلية التابعة للبلدية و جدول تشكيلات الوظائف للبلدية.
- المادة ٤-ج: من مهام المدير التنفيذي للبلدية:
 - اعداد خطة العمل السنوية للبلدية للسنة المالية التالية واعداد مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى رئيس البلدية قبل نهاية شهر أيلول الذي يسبق السنة المالية للموازنة.
 - اعداد خطة عمل وموازنة تأشيريه للبلدية للسنتين الماليتين التاليتين لسنة مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى الرئيس.
- المادة ٧-أ: يقر المجلس البلدي موازنة البلدية السنوية متضمنة موازانات المجالس المحلية التابعة لها ويرفعها للوزير قبل شهر على الأقل من بداية السنة المالية المتعلق بها للمصادقة عليها مرفقا بها جدول تشكيلات الموظفين الذي وضعه المجلس.
- المادة ٨: تعرض الموازنة على الوزير وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات التي تتعلق بها وذلك وفقا لتعليمات يصدرها الوزير لهذه الغاية.
- المادة ٩-أ: للوزير المصادقة على الموازنة كما وردت اليه او اعادتها لإجراء التعديلات المطلوبة عليها.

٣ التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية

يصدر سنوياً تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية. وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة.

الأدلة الإجرائية ذات العلاقة (وثائق معتمدة)

- ١) الدليل التطبيقي لإعداد الخطة الاستراتيجية وخطة التنمية المحلية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية
- ٢) الدليل الاجرائي لإعداد دليل الاحتياجات والخطة التنموية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية.

المبادئ العامة للموازنة متوسطة المدى

- تعكس تقديرات الموازنة الإيرادات التي يمكن أن تتحقق ضمن الظروف المتوقعة بالإضافة الى النفقات التي ستدفعها البلدية. وتقسم هذه التقديرات إلى جزئين: الأول: الموازنة الجارية والثاني: الموازنة الرأسمالية التنموية والاستثمارية.
 - اشراك المدراء الفنيين في البلدية في وضع التقديرات الخاصة بدوائريهم.
 - يتم وضع التقديرات بالتفاصيل الكاملة وأن تنظم حسب البرامج والانشطة التنموية والاستثمارية المتوقعة. يستند إعداد الموازنة على الخطط التنموية والاستراتيجية والاستثمارية والبلاغات الرسمية، والبرامج تحت التنفيذ، وحاجات المجتمع المحلي، وكذلك على الظروف السائدة، والمستجدات التشريعية، وتأثيراتها المالية المستقبلية.
 - يتم التعبير عن التقديرات بالدينار.
 - يتم تفصيل جميع بنود الإيرادات والنفقات لأدنى مستوى ممكن، ولا تقدم كمجاميع أو مبالغ إجمالية.
 - يتم توضيح أسباب وجود اختلافات جوهرية بين التقديرات المستقبلية ونتائج العام الحالي.
 - يمكن ان تشتمل الموازنة متوسطة المدى على عجز أو فائض. بمعنى أنه لا يجب أن تتساوى نفقات البلدية وإيراداتها دائماً.
 - يجب أن تكون موازنة البلدية جزءاً من الخطة التنموية على المستوى المحلي وعلى مستوى المحافظة.
 - تقديم الموازنة باستخدام النموذج المعتمد وذلك حسب المادة (٨) من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لعام ٢٠١٦ والتي تنص على ان يتم عرض الموازنة وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات.
 - وضع تقديرات حقيقية ومعقولة والتركيز على النتائج الواجب تحققها من الانفاق.
- الموازنة هي الجزء المالي من الخطة التنموية للبلدية. يقتضي التخطيط التنموي جود خطة تنموية متوسطة الأجل تضعها وتلتزم بها البلدية. كما ويجب ان تتعاون فيها كل وحدات ودوائر البلدية مع المجتمع المحلي والوزارة ومع أية جهات تنموية على مستوى المحافظات والأقاليم أو أي جهات ذات علاقة.
- يتم التعبير عن الخطط التنموية على شكل برامج أو مشاريع تضعها وتنفذها البلدية أو غيرها بما يخدم تلك الخطط. حتى يكون تنفيذ الخطط التنموية ممكناً ومدروساً، فإنه يتم تقسيم تلك البرامج والمشاريع إلى أجزاء أو مراحل سنوية، يعبر عنها في مشروع الموازنة.

4.1 جلالة الملك يحضر الجلسة الختامية لمؤتمر البلديات ٢٠١٩



قال جلالة الملك، خلال الجلسة التي حضرها رئيس الوزراء الدكتور عمر الرزاز، إن النهوض بالاقتصاد يحتاج مشاركة حقيقية بين المجالس المحلية والحكومة، مشدداً على ضرورة أن تأخذ البلديات دورها في العمل التنموي.

البحر الميت/ الديوان الملكي الهاشمي
٢٠١٩-١٢-٢٢

4.2 جلالة الملك يوجه الحكومة لإطلاق جائزتين: الأولى للنظافة، وأخرى للمشاريع الإبداعية التنموية على مستوى البلديات.

أوعز جلالاته، خلال اللقاء الذي عقد في قصر الحسينية بحضور رئيس الوزراء الدكتور عمر الرزاز، للحكومة بدراسة إطلاق



جائزة لأفضل وأسرع إنجاز للمشاريع التنموية على مستوى المحافظات، بما يخدم المواطن ويسهم في تحسين مستوى معيشته، ودراسة أخرى تفصيلية لتأسيس صندوق وطني، يتيح للأردنيين في الداخل والخارج أو أي مستثمر فرصة الاستثمار في المشاريع الوطنية.

عمان/ الديوان الملكي الهاشمي
٢٠١٩-١١-١٣

4.3 نظام النافذة الواحدة في بلدية مأدبا يقفز بها إلى الريادة



قال رئيس البلدية المهندس احمد سلامة الأزايدى ان النافذة الواحدة وخدماتها الالكترونية تجعل الوضع المالي للبلدية مكشوفاً للجهات الداعمة، مما يساعد البلدية في ان يكون مؤشرها «مؤشراً ذهبياً» لدى بنك تنمية المدن في حين انه في حال زيادة تحصيل البلدية لاموالها سيرتفع المؤشر الى «ذهبي مرتفع» والذي يدعم رفع نسبة دعم المحروقات ١٠ بالمئة ما يسهم بزيادة الإيرادات وتحسين الوضع المالي للبلدية. وقال الأزايدى ان حصول البلدية على المؤشر الذهبي في هذا العام ٢٠١٩ اسهم بخفض نسبة الفائدة على قروض البلدية والتي ستظهر قيمها الحقيقية مع نهاية السنة المالية للعام الحالي . وتبلغ موازنة بلدية مادبا الكبرى لهذا العام نحو ١١ مليون دينار وأبرز مشاريعها عطاءات خلطات اسفلتية وفتح وتعبيد طرق بثلاثة ملايين دينار، وثلاثة ملايين أخرى لتطوير المدينة الحرفية.

مأدبا/ الدستور
٢٠١٩-٨-٦

4.4 موافقة على معدل لنظام تقاعد موظفي البلديات ومكافآتهم



يهدف النظام إلى إعادة تنظيم العمل الإضافي لموظفي البلديات، ولتحديد ساعات العمل، والنسبة المئوية من الراتب الأساسي التي يستحقها موظفو البلديات عن زيادة ساعات العمل، وإخضاعها للراتب التقاعدي. وبموجب النظام، تتم إعادة تشكيل لجنة شؤون الموظفين في البلديات، وذلك بإلغاء عضوية موظفي الوزارة منها، واقتصار عضويتهم فيها على حالات التعيين فقط. ووافق مجلس الوزراء على نظام معدل لنظام موظفي البلديات لسنة ٢٠٢٠، لخصر تطبيق أحكام نظام تقاعد موظفي البلديات ومكافآتهم على موظفي البلديات فقط دون غيرهم.

عمان / رئاسة الوزراء
٢٠٢٠-١-٢٢

4.5 افتتاح مشروع مخازن التجارية بالظليل



المشروع يتضمن إنشاء ١٤ مخزناً تجارياً بمساحة إجمالية تقدر بـ ٦٩٥ متراً مربعاً، وبكلفة ٢٠٨ آلاف دينار، حيث قدمت الوكالة الإيطالية ١٥٤ ألف دينار مساهمة في المشروع.

الزرقاء / بلدية الظليل
٢٠١٩-١٠-٢

4.6 تحويل مبنى بلدية اربد لمبنى أخضر موفر للطاقة



نظمت بلدية اربد الكبرى صباح اليوم الثلاثاء يوماً تعريفياً لمشروع تقليل استهلاك الطاقة للمباني الخضراء مع مراعاة الاستخدامات الحالية والاحتياجات العامة والذي يتم تطبيقه على المبنى الرئيسي للبلدية بتمويل من الإتحاد الأوروبي ضمن برنامج ENI CBC MED ويهدف إلى حماية البيئة والتكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره.

اربد / بلدية اربد الكبرى
٢٠٢٠-٧-٢٨

وزارة الادارة المحلية

الرقم	الجدول
١	الاداء المالي للايرادات
٢	النفقات
٣	الضرائب والرسوم
٤	المديونية



المنهجية العلمية لتحليل المالي لبلديات الفئة الثانية

في هذه التقرير اصدار رقم (٢ لعام ٢٠٢٠) تم اتباع المنهجية العلمية التي استخدمت في الإصدار رقم (١ لعام ٢٠٢٠) لتحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية لعام ٢٠١٩ حيث يتطلب التحليل المالي منهجية علمية تستند الي مجموعة من المقومات والمبادئ التي يعتمد عليها لتحقيق أهدافه على النحو التالي:

- ١- التحديد الواضح لأهداف التحليل المالي: حيث تناولنا في هذا التقرير بلديات الفئة الأولى وبلديات الفئة الثانية على ضوء البيانات المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى.
- ٢- تحديد الفترة المالية التي يشملها التحليل المالي: وتوفير بيانات مالية يمكن الاعتماد عليها لسنوات متتالية حيث تم الاعتماد بالتحليل على نتائج عام ٢٠١٩ من حيث الإيرادات والنفقات ومقارنتها بالسنوات السابقة.
- ٣- تم تحديد المعلومات اللازمة للوصول الى الاهداف، والتركيز على الإيرادات والنفقات والبقايا والتحقق وتطور المديونية بالإضافة الى الإشارة الى مديونية البلديات على نظام التمويل الاسلامي.
- ٤- تم تحديد اداة التحليل المالي لاستخراج المعلومات، حيث كانت تحليل باستخدام التحليل المقارن.
- ٥- كان اختيار المعيار المناسب من معايير التحليل المالي لاستخدامه في قياس النتائج هو معيار اتجاہي ومعيار البنود.

٦- تحديد معايير اختيار أفضل البلديات استنادا الى:

- اجمالي الذمم (البقايا والتحققات).
- التحصيلات الذاتية من الرسوم والضرائب والأموال.
- اعتماد الحسابات الختامية كمصدر للبيانات المالية فيما يتعلق بالتحصيلات.

تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الاولى

يبلغ عدد البلديات في المملكة (١٠٠) بلدية في مختلف المحافظات وتقسم الى ثلاث فئات: الأولى وعددها (١٢) بلدية، والثانية تضم (٦٥) بلدية، أما الثالثة (٢٣) بلدية.

تم العمل من خلال التقرير السابق اصدار رقم ١ لعام ٢٠٢٠ على تحليل البيانات المالية (الإيرادات والنفقات) للبلديات الفئة الاولى للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩ وتشمل البلديات (اريد الكبرى/الرصيفة/الرمثا الجديدة/الزرقاء/السلط الكبرى/الطفيلة الكبرى/الكرك الكبرى/المفرق الكبرى/جرش الكبرى/عجلون الكبرى/مأدبا الكبرى/معان الكبرى)، حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى.

الإيرادات لبلديات الفئة الأولى

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

جدول رقم (١) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى

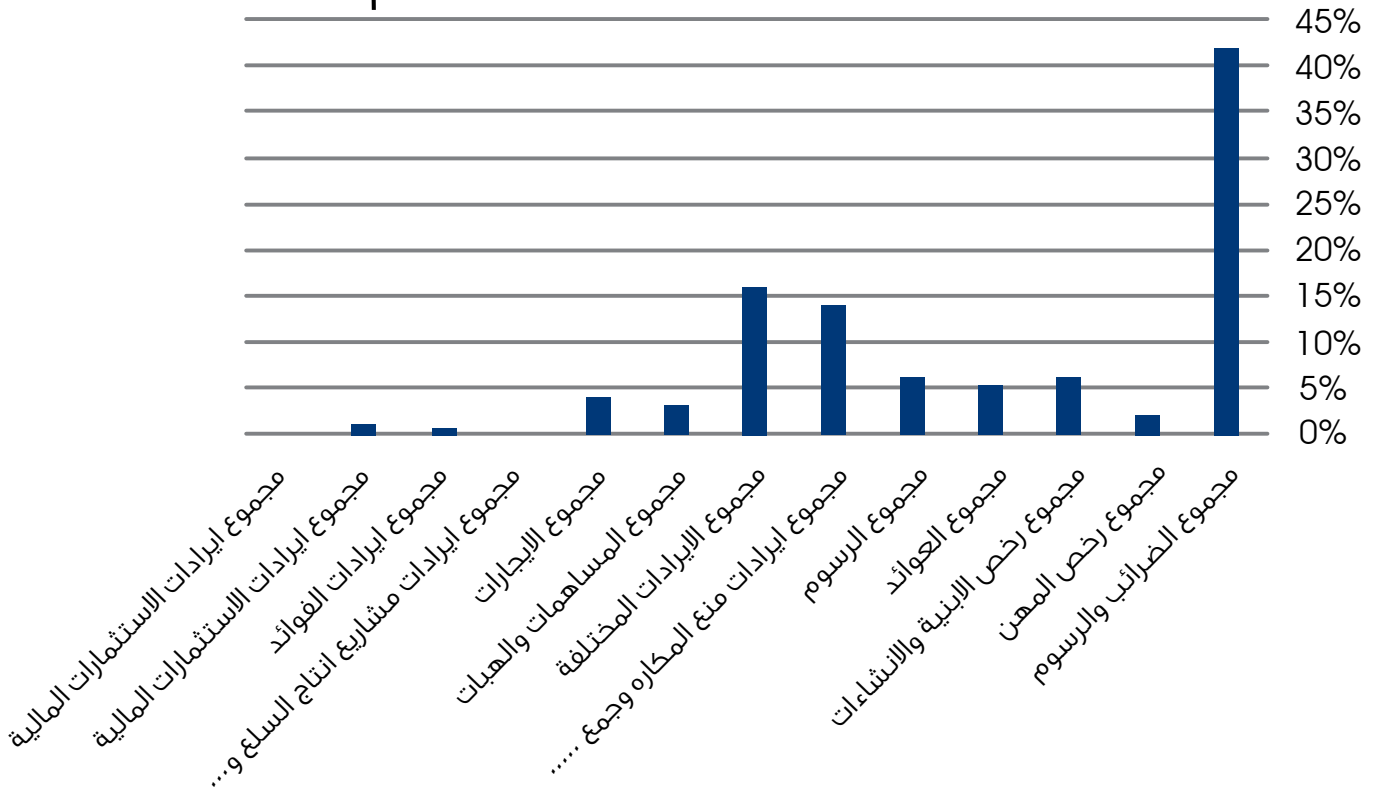
بلديات الفئة الأولى				
مدخلات الأداء المالي للإيرادات				
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٤٣,٣٦٧,٣١٤	٣٨,٤٣٠,٤٠٣	٣٧,٢١٥,٩٧٩	٣٩,٦٠٦,٦٧٨	دعم المحروقات
٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٠٠١,٥١٣	الترخيص
٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	مجموع الدعم + الترخيص
عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٥٤,٢٩٣,٥٣٣	٦٦,٩٦٣,٤٦٠	٥٢,٧٩٥,٤٨٣	٥٩,٢٤٢,١٨٥	مجموع الضرائب والرسوم
٣,٠١٤,٨٦٨	٣,١٢٤,٣٨٩	٣,٠٦٥,٢٤٩	٢,٧٧٥,٧٦٨	مجموع رخص المهن
٨,٠٠٨,٠٣٤	٩,٠٨٥,٦٦١	١٢,١٩٤,٦٢٦	١١,٥٩٩,٤٢٧	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٥,٨١٠,٢٦٦	٥,٦٩٤,٠١٢	٦,٧٢٥,٢٠٩	٥,٩٨٠,٢٥٧	مجموع العوائد
٧,٦٦٨,٦٨٠	٨,٣٠٤,١٣٢	٧,٣٢٤,٠٠٩	٧,٦٠٢,٥٤٨	مجموع الرسوم
١٧,٤٠٣,٢٥٥	١٥,٦٢٠,٣١٣	١٢,٦٧٥,٥٣٠	١٢,٢٩٣,١٧٨	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
٢٠,٤٣٢,٧٩٩	٢٥,٧٧٦,٨٧٤	٢٤,٦٢٧,٣٢٩	٢٠,٩٠٢,٥٤٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	مجموع المساهمات والهبات
٥,٧١١,١٥٢	٥,٩٨٣,٨١٠	٦,٢٠٢,٧٦٤	٦,٢٠٨,٩٥٦	مجموع الايجارات
.	١٥٠	.	.	مجموع إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٣٥٥,٧٧٠	٢٧١,٧٩٨	٢٦٤,٣٩١	٦٥,٢٠٧	مجموع إيرادات الفوائد
١,٤٧٢,٧٠٤	١,١١١,٤١٧	١,٤٦٧,٩٠٣	٤٦٧,٤٦٥	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
١٢٨,٦١٥,٤٥٦	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٦	الإجمالي العام لبنود الإيرادات الذاتية
١٨١,٦٩١,٢٨٢	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٧	إجمالي الإيرادات
٪٢٩	٪٢٤	٪٢٦	٪٢٧	نسبة الدعم والترخيص من إجمالي الإيرادات

يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

- ١- الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات ٢٤ ٪ عام ٢٠١٨ في حين زاد ليصبح ٢٩ ٪ في عام ٢٠١٩ من اجمالي الإيرادات نتيجة زيادة الدعم الحكومي في عام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الاولى بالمقابل انخفاض ملحوظ في الإيرادات الذاتية وخصوصا الضرائب والرسوم.
- ٢- عند مقارنة الإيرادات الذاتية للبلديات يلاحظ انها بتزايد خلال السنوات من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٨ وانخفاضها بشكل ملحوظ في عام ٢٠١٩ حيث وصلت الى أدنى مستوياتها خلال الأربع سنوات الأخيرة بمبلغ ١٢٨,٦١٥,٤٥٦ دينار.
- ٣- يلاحظ انخفاض ملحوظ في تحصيلات الضرائب والرسوم خلال عام ٢٠١٩ حيث بلغت ٥٤,٢٩٣,٥٣٣ دينار في حين بلغت ٦٦,٩٦٣,٤٦٠ دينار في العام ٢٠١٨.

تحليل اتجاهي ورأسي لبنود الإيرادات الفعلية مقارنة بالإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الاولى وحسب الجدول ادناه:

عام 2019



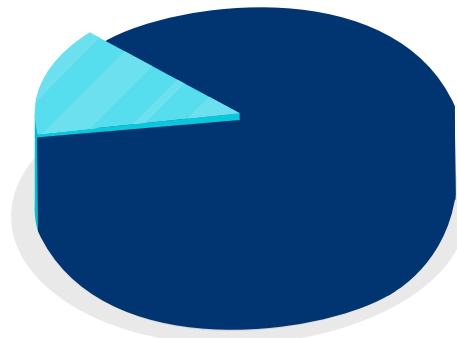
* أعلى بلدية في الإيرادات الذاتية لعام ٢٠١٩ (من بلديات الفئة الاولى) كانت بلدية اربد الكبرى بمبلغ ٣٧,٩٣٨,١٠٢ دينار، تليها بلدية الزرقاء بمبلغ ٢٤,٣٥٣,١٢٤ دينار، تليها بلدية الرصيفة بمبلغ ١١,٣٣٥,١٩٠ دينار.

النفقات لبلديات الفئة الاولى

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الاولى الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠١٩ حوالي (١٦١) مليون دينار وبلغت النفقات الرأسمالية (٣٦) مليون دينار، أي أن نسبة النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية (٢٢٪) كما هو مبين في الجدول أدناه.

جدول رقم (٢) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الأولى

جدول رقم (٢) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الأولى				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٩٠,٢٩٨,٥٦٨	٧٨,٨٤٧,٨٦٩	٧٦,٦٤٤,٣٣٢	٧٢,٣١٧,٣٥١	مجموع الرواتب و الاجور و العلاوات
١٩,٥٦٦,٠٠٣	١٩,٦٥٤,٨١٩	١٦,٢٣٥,٤٤٩	١٤,٠٢٩,٨٥٣	مجموع مصاريف ادارية و عمومية
١,٣١١,٧٧٩	١,٣٦٩,٣٩٣	١,٢٥٢,١٠٧	٩٢٩,٦٨٥	مجموع مصاريف الايجارات
١,١٧٧,٩٧٩	١,٠٤٧,٧٦٨	١,٤٥٠,٤٧١	١,٢٣٤,٧٤٩	مجموع مصاريف الصحة و البيئة
٣٩٢,٠٣٨	٣٨٣,٩٧٢	٣٩٦,٢٥٧	٤٢٣,٨٥٥	مجموع مصاريف اجتماعية
٧,٩٦٠,٥٥٣	٧,١٨٢,٣٩٦	٦,٧٤٧,١٤٠	٦,١٥٣,٤٣١	مجموع مصاريف الصيانة
٣,٨٩٧,٧٥٤	٣,٦٣٧,٧٦٧	٣,٦٦٦,٦٠٦	٣,٣٤٠,٩٧٨	مجموع مصاريف فوائد و عمولات
١٢٤,٤٦٠,٥	١١٢,١٢٦,٠٠٢	١٠٦,٣٩٤,٣٧٩	٩٨,٤٣١,٩١٨	مجموع المصاريف الادارية والعمومية
١,٣٣٤,٠٣٦	١,٠٦٨,٦٥١	٧٠٠,٢١١	٦٥٣,٥٥٦	مجموع نفقات رأسمالية ادارية
٣٣,٧١٤,٠٠٠	٣٠,٠٦٠,٥٧٦	٣٤,٨٢٢,٨٠١	٣٧,٦٣٥,٣٥٩	مجموع نفقات رأسمالية خدمية
٧٤٨,٥٢٩	١,٢٩٥,١٢٩	٧٤٤,٥٣١	٤٢٠,٣٠٠	مجموع نفقات رأسمالية استثمارية
٣٣٨,٤٨٣	٥٠٩,٤٨٠	٥٩١,١٧٨	٠	مجموع الاستثمارات المالية
٢٥,٢٩٥	٠	٠	٠	نفقات مجتمع محلي
٣٦,١٦٠,٣٤٢	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,٨٥٨,٧٢١	٣٨,٧٠٩,٢١٥	مجموع النفقات الرأسمالية
١٦٠,٧٣٩,٧٢٢	١٤٥,٠٥٩,٨٣٨	١٤٣,٢٥٣,١٠٠	١٣٧,١٤١,١٣٢	الإجمالي العام لبنود النفقات
٧٨٪	٧٧٪	٧٤٪	٧٢٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٢٪	٢٣٪	٢٦٪	٢٨٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات



نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

22%

نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات

78%

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩:

تم اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩ استنادا الى البقايا المدورة من السنوات السابقة إضافة الى تحققات عام ٢٠١٩ وتم مقارنة الإجمالي مع التحصيلات وكانت النتائج كما يلي:

جدول رقم (٣) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠١٩				
البلدية	بقايا + تحققات ٢٠١٩	التحصيلات ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
اريد الكبرى	٢٩,٦٤٠,٦١٠	١٠,٠٦٠,٦٠٤	٣٣,٩٤%	١٩,٥٨٠,٠٠٦
الزرقاء	٤٠,٨٦٧,٩١٣	١٠,٥٣٠,٨٧٢	٢٥,٧٧%	٣٠,٣٣٧,٠٤١
معان الكبرى	٣,١٥١,٣٦٢	٦٢٢,٦١٣	١٩,٧٦%	٢,٥٢٨,٧٤٩
المفرق الكبرى	٣,٩٥٢,٧٧٧	٧٥٢,٧٥٩	١٩,٠٤%	٣,٢٠٠,٠١٨
الرمثا الجديدة	٤,١٤٢,٤٩٥	٧٦٧,٣٩٨	١٨,٥٣%	٣,٣٧٥,٠٩٧
السلط الكبرى	٩,٦٥٥,٢٦٥	١,٦٣٧,٩٦٩	١٦,٩٦%	٨,٠١٧,٢٩٦
مأدبا الكبرى	١٤,٢٧٩,٠٧٢	٢,١٢٧,٢٣٧	١٤,٩٠%	١٢,١٥١,٨٣٥
الرصيفة	١٠,٢٥٨,٩٩٩	١,٣٩٥,٠١٩	١٣,٦٠%	٨,٨٦٣,٩٨٠
الكرك الكبرى	٥,٩٤٤,٣٢٨	٧٧٨,٣٥١	١٣,٠٩%	٥,١٦٥,٩٧٧
عجلون الكبرى	٢,٠١٠,٦١٥	٢٥٣,٦٨٧	١٢,٦٢%	١,٧٥٦,٩٢٨
الطفيلة الكبرى	٣,٥٣٠,٢٠٤	٣٩٣,٤٠٠	١١,١٤%	٣,١٣٦,٨٠٤
جرش الكبرى	١٥,٢٦٧,٦٥١	٦١١,٤٩٩	٤,٠١%	١٤,٦٥٦,١٥٢
المجموع	١٤٢,٧٠١,٢٩١	٢٩,٩٣١,٤٠٨	٢٠,٩٧%	١١٢,٧٦٩,٨٨٣

- بلغ اجمالي (بقايا+تحقق) لعام ٢٠١٩ بمبلغ ١٤٢,٧٠١,٢٩١ دينار.
- بلغ اجمالي التحصيلات بمبلغ ٢٩,٩٣١,٤٠٨ دينار، اي بنسبة تقارب ٢١ ٪ من اجمالي البقايا والتحقيقات.
- بلغت البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ١١٢,٧٦٩,٨٨٣ دينار، وهي تمثل ذمم مدورة لعام ٢٠٢٠ لصالح البلديات لم يتم تحصيلها خلال عام ٢٠١٩.
- يلاحظ من الجدول اعلاه ان هنالك ذمم بلغت قيمتها ١١٢,٧٦٩,٨٨٣ دينار اي ما نسبته ٧٩٪ من هذه الايرادات، مما يؤشر الى وجود ضعف في ادارة التحصيلات الذاتية في البلديات وبالتالي يؤثر سلبا على مستوى الخدمات التي تقدمها البلدية، مما يتطلب اتخاذ سياسات واجراءات من قبل البلدية لرفع نسب التحصيل، على سبيل المثال لا الحصر (تكليف او احداث قسم لمتابعة التحصيلات وربطها بمؤشرات الاداء الخاصة بموازنة البلدية)

تطور مديونية بلديات الفئة الاولى خلال الأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩:
جدول رقم (٤) تطور مديونية بلديات الفئة الأولى

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الاولى لعام ٢٠١٩				
بلدية	مديونية ٢٠١٦	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٩
بلدية اربد الكبرى	٤,٨٧٢,٠٥٩	٩,٢٢٠,٠٦٦	١٠,٣٨٣,٥٢٢	١١,٣٨٥,٨٦٩
بلدية الرمثا الجديدة	١,٢٤٩,٧١٧	١,٠٥١,٤١٣	٩١٨,١١١	٧٨٤,٨٠٩
بلدية الكرك الكبرى	١,٥٠٦,٥٠١	٣,٦٧٩,٩٤٧	٤,٠١٧,٧١٥	٤,٣٢٩,٤٨٠
بلدية السلط الكبرى	٢٢٧,٦٩٥	١٥٧,٠٤٠	١٢٠,٠٠٠	١٠٠,٠٠٠
بلدية معان الكبرى	٥,٢٠٨,٥١٣	٥,٩٢٠,٦٤٤	١,٦٨٦,١٩٣	١,٥٨٠,١٠٢
بلدية الزرقاء	٧,٥٢١,٣١٨	٨,١٦٤,١٣٥	١٨,٢٦٩,٨٦٩	١٧,٢٥٠,٦٠٢
بلدية الرصيفة	٣,٣٦٧,٢٨٤	٣,٠٦٥,٩١٨	٦,٥٨١,٦٢٧	٥,٦٤٣,٥٨٠
بلدية المفرق الكبرى	٢,٢٤٨,٧١٣	١,٦٩٠,٥٩٩	١,٢٨٣,٨٦٠	٨٧٩,١٢١
بلدية الطفيلة الكبرى	٤,١٩٧,٩٤٩	٤,٠٣٠,٥٢٨	٤٤٧,٦٦٣	٤٢٨,٣٨٤
بلدية مأدبا الكبرى	٢٠٩,٩٣٠	٢٠٩,٩٣٠	-	٧٤٨,٣٤٦
بلدية جرش الكبرى	٩,٢٥٠,٩٧٤	٩,٢٥٠,٩٧٤	٢,٦٨٥,٢٩٢	٣,٠٥٩,٠٣٥
بلدية عجلون الكبرى	٦,١١١,٠٨٣	٦,٢١٠,٨٣٢	٢,٧٠١,٩٢١	٢,٤٠١,٧٠٧
الإجمالي	٤٥,٩٧١,٧٣٦	٥٢,٦٥٢,٠٢٥	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٤٨,٥٩١,٠٣٤

تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الثانية

تم العمل من خلال هذه التقرير على تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الثانية للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٩ حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى. وتشمل هذه الفئة البلديات التالية:

بلديات فئة ب	١٥	الشعلة	٣٢	الرويشد الجديدة	٤٩	عين الباشا
	١٦	السرو	٣٣	ام الجمال الجديدة	٥٠	دير علا
	١٧	سهل حوران	٣٤	بيرين	٥١	ذيبان
١ الجيزة	١٨	غرب اربد	٣٥	الهاشمية	٥٢	لب ومليح
٢ سحاب	١٩	خالد بن الوليد	٣٦	الظليل	٥٣	الجنيد
٣ ام البساتين	٢٠	رايبة الكورة	٣٧	الحسينية	٥٤	العيون
٤ حسيان	٢١	برقش	٣٨	ايل الجديدة	٥٥	الشفاء
٥ ناعور	٢٢	طبقة فحل	٣٩	الشوبك الجديدة	٥٦	كفرنجة
٦ ام الرصاص	٢٣	شرحبيل بن حسنة	٤٠	الشراة	٥٧	شيطان
٧ الموقر	٢٤	بلعما	٤١	النسيم	٥٨	مؤته والمزار
٨ المزار الجديدة	٢٥	الخالدية	٤٢	المعارض	٥٩	مؤاب
٩ الوسطية	٢٦	رحاب الجديدة	٤٣	القويرة الجديدة	٦٠	بلدية الاغوار الجنوبية
١٠ دير ابي سعيد	٢٧	منشية بني حسن	٤٤	باب عمان	٦١	عبد الله بن رواحه
١١ اليرموك	٢٨	الصالحية ونايفة	٤٥	العارضة الجديدة	٦٢	القطرانة
١٢ معاذ بن جبل	٢٩	حوشا الجديدة	٤٦	المعدي	٦٣	عي
١٣ الطيبة	٣٠	الامير الحسين بن عبد الله	٤٧	الشونة الوسطى	٦٤	بصيرا
١٤ الكفارات	٣١	سما السرحان	٤٨	الفحيص	٦٥	الحسا

الإيرادات لبلديات الفئة الثانية

الإيرادات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثانية كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني).

جدول رقم (١) الأداء المالي لإيرادات بلديات الفئة الثانية

جدول رقم (١) الأداء المالي لإيرادات بلديات الفئة الثانية				
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩
الدعم الحكومي	٧٢,٣١٧,٣٥١	٧٦,٦٤٤,٣٣٢	٧٨,٨٤٧,٨٦٩	٩٠,٢٩٨,٥٦٨
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩
الضرائب والرسوم	٧٢,٦١٤,٢٥٨	٧١,٤٢٦,٧٣٨	٨٩,٣٢٦,٠٧٠	٦٠,٩٨٠,٧٠٦
رخص المهن	١,٣٤٧,١٨٤	١,٤٧٦,٧٠٤	١,٥٠٣,٠٥٨	١,٤٥٤,١٦٧
رخص الابنية والانشاءات	٣,٣٩٩,١٥٢	٥,٦٦٤,٣٢٨	٤,١٨٠,٩٥٢	٣,٣٧٦,٣٨١
العوائد	٨,٠١٨,٤٠٩	٧,٠٧٠,١٢٧	١٢,٦٣٥,٣٠٨	٧,٣٩٢,٢٢٨
الرسوم	١,٦٢٨,٠٢٧	٢,٠٩٩,٥٤٦	١,٧٧٦,٦٨٥	١,٩٠١,٥٨٦
ايرادات منع المكاره وجمع النفايات	٤,٤٣٠,٧٣٩	٥,٨٧٨,٧٠٢	٤,٩٢٨,٢١٤	٥,٨٧٣,٥١٥
الايرادات المختلفة	١٠,٢٣٤,٤١٣	٩,٧١٨,٦٧٥	٩,٠٧٤,١٧٧	٦,٧٣٦,٣٢٨
المساهمات والهبات	٦,٥٥٩,٤٤٢	٦,١٦٢,٧٣٢	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	٨,٦٠٨,٥٩٨
الايجارات	١,٩٧٤,٨٩١	١,٩٧٦,٦٩٩	٢,١٢٣,٩٤٨	١,٩٠٢,٦٣٣
ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات	٧٠,٩٨٠	٩٥,٤٨٩	١٣١,٨١٤	٩٧,٧٦٧
ايرادات الفوائد	٣٢١,٦٤٣	٣٨٦,٠٦٩	٢٠٩,٨١٣	٣٤١,٢٧٧
ايرادات الاستثمارات المالية	٤٠٣,٧٩٢	١,٤٤٠,٤٧٢	٩١٤,٨٨٥	١,٢٥٩,٩٠١
مجموع الإيرادات الذاتية	١١١,٠٠٢,٩٢٩	١١٣,٣٩٦,٢٨٢	١٤٩,١٢٨,٦٧٤	٩٩,٩٢٥,٠٨٥

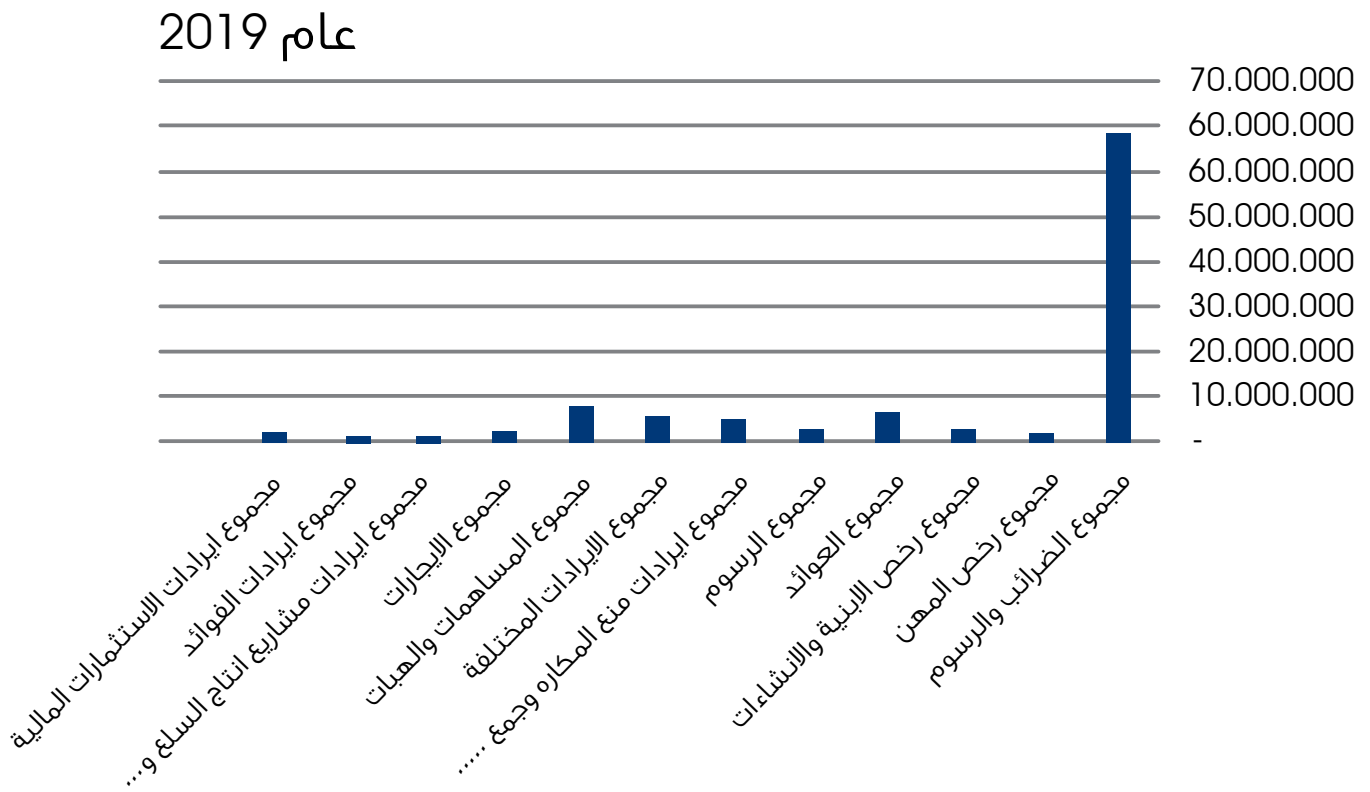
جدول رقم (٢) تحليل الأداء المالي لإيرادات بلديات الفئة الثانية

بلديات الفئة الثانية				
مدخلات الأداء المالي للإيرادات				
العام	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩
الدعم الحكومي	٦٠,٦١٧,٩٤٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٩٨,٩٣٦,٢٠٣
الإيرادات الذاتية	١١١,٠٠٢,٩٢٩	١١٣,٣٩٦,٢٨٢	١٤٩,١٢٨,٦٧٤	٩٩,٩٢٥,٠٨٥
اجمالي الإيرادات	١٧١,٦٢٠,٨٧٤	١٧٩,٥٤٧,٢٥٦	٢١٧,٦٩٩,١٩٩	١٩٨,٨٦١,٢٨٨
نسبة الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات	٣٥%	٣٧%	٣١%	٥٠%

يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

- ١- الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات ٣١ % عام ٢٠١٨ في حين زاد ليصبح ٥٠ % في عام ٢٠١٩ من اجمالي الإيرادات نتيجة زيادة الدعم الحكومي في عام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثانية بالمقابل انخفاض ملحوظ في الإيرادات الذاتية وخصوصا الضرائب والرسوم.
- ٢- عند مقارنة الإيرادات الذاتية للبلديات يلاحظ انها بتزايد خلال السنوات من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠١٨ وانخفاضها بشكل ملحوظ في عام ٢٠١٩ حيث وصلت الى أدنى مستوياتها خلال الأربع سنوات الأخيرة وبمبلغ ٩٩,٩٢٥,٠٨٥ دينار.
- ٣- انخفاض ملحوظ في تحصيلات الضرائب والرسوم خلال عام ٢٠١٩ حيث بلغت ٦٠,٩٨٠,٧٠٦ دينار في حين بلغت ٨٩,٣٢٦,٠٧٠ دينار في العام ٢٠١٨.
- ٤- بالرغم من زيادة الدعم الحكومي لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة (ب) عن العام ٢٠١٨ الا انه يلاحظ انخفاض في الإيرادات الذاتية لهذه الفئة خلال عام ٢٠١٩.

تحليل اتجاهي ورأسي لبنود الإيرادات الفعلية مقارنة بالإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الثانية وحسب الجدول أدناه:



* أعلى بلدية في الإيرادات الذاتية لعام ٢٠١٩ (من بلديات الفئة الثانية) كانت بلدية عين الباشا بمبلغ ٦,٤٩٥,٨٥١ دينار، تليها بلدية الجيزة بمبلغ ٥,٣٦٣,٩٧١ دينار، بلدية الموقر بمبلغ ٣,٤٩٤,٠٥٠ دينار.

مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية

جدول رقم (٣) مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية

مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية				
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩
الدعم بلديات الفئة الاولى	٤٨,٦٠٨,١٩١	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,١٣٨,٩١٥	٥٣,٠٧٥,٨٢٦
الإيرادات الذاتية الفئة الاولى	١٢٨,٧٧٣,٧٠٦	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٢٨,٦١٥,٤٥٦
اجمالي الإيرادات الفئة الاولى	١٧٧,٣٨١,٨٩٧	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٨١,٦٩١,٢٨٢
الدعم بلديات الفئة الثانية	٦٠,٦١٧,٩٤٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٩٨,٩٣٦,٢٠٣
الإيرادات الذاتية الفئة الثانية	١١١,٠٠٢,٩٢٩	١١٣,٣٩٦,٢٨٢	١٤٩,١٢٨,٦٧٤	٩٩,٩٢٥,٠٨٥
اجمالي الإيرادات الفئة الثانية	١٧١,٦٢٠,٨٧٤	١٧٩,٥٤٧,٢٥٦	٢١٧,٦٩٩,١٩٩	١٩٨,٨٦١,٢٨٨
نسبة الدعم الى اجمالي الإيرادات بلديات الفئة الاولى	٢٧٪	٢٦٪	٢٤٪	٢٩٪
نسبة الدعم الى اجمالي الإيرادات بلديات الفئة الثانية	٣٥٪	٣٧٪	٣١٪	٥٠٪
متوسط الدعم الحكومي لبلديات الفئة الاولى + الفئة الثانية	٣١٪	٣٢٪	٢٨٪	٣٩٪

يلاحظ من جدول مقارنة مدخلات الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية ما يلي:

- نسبة الدعم الحكومي لبلديات الفئة الثانية اعلى من نسبة الدعم الحكومي لبلديات الفئة الاولى وذلك نتيجة انخفاض الإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الثانية ويأتي ذلك كدعم لهذه الفئة الثانية للقيام بالمهام والواجبات التنموية ولتحسين مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين ضمن الفئة الثانية.
- بالرغم من زيادة الدعم الحكومي كميلاً لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية خلال عام ٢٠١٨ الا ان ذلك لم يواكب الزيادة الحاصلة في الإيرادات الذاتية لكلتا الفئتين ويعزى ذلك الى ان الدعم الحكومي يمثل الحصة من دعم المحروقات والترخيص الا انه وجب الإشارة الى ان الحكومة قامت بدعم إضافي للبلديات بمبلغ اجمالي ٦٩,٦١٣,٢٧٦ دينار على النحو التالي:

جدول رقم (٤) التسديدات الحكومية للبلديات

حساب مكشوف ٢٠١٧	ضمان اجتماعي ٢٠١٧	تسديد التزامات ٢٠١٧	مرحلة اولي ٢٠١٨	مرحلة ثانية ٢٠١٨	مجموع المسدد
١٣,٢٩٨,٣٧٧	٤,٨٦٦,٥٦١	١,٩٦٨,١٢٥	٣٦,٤٢٥,٢٧٢	١٣,٠٥٤,٩٤١	٦٩,٦١٣,٢٧٦

- بالإضافة الى ما ورد أعلاه نشير الى وجود دعم اخر للبلديات خلال عام ٢٠١٨ على الذمم المترتبة على البلديات لصالح شركات الكهرباء حيث ترتبت ذمة بمبلغ ٢٤,٨٤٧,٢٦٠ دينار، بحيث قامت الحكومة بتسديد مبلغ ٥,٠٠٠,٠٠٠ دينار وجدولة باقي المبلغ المترتب على البلديات لمدة ٣٦ شهر بأقساط شهرية متساوية تسدد من خلال حسابات البلديات لدى بنك تنمية المدن والقرى.

النفقات لبلديات الفئة الثانية

النفقات الفعلية الكلية للبلديات الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠١٩ (١٢٦,٤٢٦,٥١٤) دينار وبلغت النفقات الرأسمالية (٣٠,٤٣٤,٧١٠) دينار، أي أن نسبة النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية (٢٤٪) كما هو مبين في الجدول أدناه:

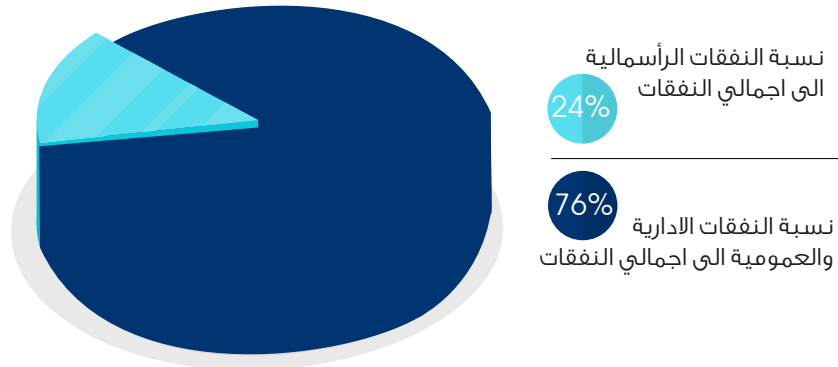
جدول رقم (٥) النفقات لبلديات الفئة الثانية

جدول رقم (٥) النفقات لبلديات الفئة الثانية				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٦٨,٠٥٧,٨٩٥	٦٢,٥٠٤,٠٢٣	٥٥,٣٥٧,٠٧١	٥٢,٦٨٠,٤٩٢	الرواتب والاجور والعلاوات
٢٠,٠٠٦,٧٨٨	١٧,٣٦١,٤٢٨	١٥,٧٤٦,٨٥٩	١٣,٩٥٨,٥٨٧	مصاريف ادارية وعمومية
٢١٦,٦٥٩	٢١٥,٧٦٦	٢١٠,٦٧٩	٢٥٦,١٧٤	مصاريف الايجارات
٥٧٨,٢٧٢	٥٧٠,٢٣٠	١,٣٩٤,٠٨٢	٥٤١,١١٤	مصاريف الصحة والبيئة
٤٨٨,١٤١	٤٤٥,٤٤٢	٣٤٠,١٣٥	٤١٥,٢٦٨	مصاريف اجتماعية
٦,١٩٩,٤٥٥	٦,٦٣٠,٨١٣	٥,٩٥٠,٠٣١	٧,٨٥٩,٤١١	مصاريف الصيانة
٤٤٤,٥٩٤	١,٤٠٥,١٣٥	٢,٤٩٦,٤٠٥	٢,٥٥٤,٢٣٢	مصاريف فوائد وعمولات
١,٩٨٧,٠٧٣	١,٦٨٢,٨٠٦	١,١١٢,٠٠٧	١,١٨١,٥١٧	نفقات رأسمالية ادارية
٢٦,٩٤١,٤٢٤	١٨,٧٠٢,٣٣٢	٣٤,٠٥٠,٧٧١	٤٨,٥٣٥,٠٠٨	نفقات رأسمالية خدمية
١,١٩٨,٤١٠	١,٢٤٩,٦٣١	١,٣٦٦,٠٦٦	١,٧١٦,٤٢٤	نفقات رأسمالية استثمارية
٣٠٧,٧٠٣	٢١٢,٣٠٨	٦٢٦,٠٥٧	٣,٨٣٠	الاستثمارات المالية
١٠٠	-	-	-	نفقات مجتمع محلي
٢٥,٢٩٥	.	.	.	نفقات مجتمع محلي
١٢٦,٤٢٦,٥١٤	١١٠,٩٧٩,٩١٥	١١٨,٦٥٠,١٦٤	١٢٩,٧٠٢,٠٥٦	الاجمالي العام لبنود النفقات

جدول رقم (٦) تحليل النفقات لبلديات الفئة الثانية

بلديات فئة ب				
٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	البيان
٩٥,٩٩١,٨٠٤	٨٩,١٣٢,٨٣٨	٨١,٤٩٥,٢٦٣	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	المصاريف الادارية والعمومية
٣٠,٤٣٤,٧١٠	٢١,٨٤٧,٠٧٧	٣٧,١٥٤,٩٠٠	٥١,٤٣٦,٧٧٩	النفقات الرأسمالية
١٢٦,٤٢٦,٥١٤	١١٠,٩٧٩,٩١٥	١١٨,٦٥٠,١٦٤	١٢٩,٧٠٢,٠٥٦	الاجمالي العام لبنود النفقات
٧٦٪	٨٠٪	٦٩٪	٦٠٪	نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات
٢٤٪	٢٠٪	٣١٪	٤٠٪	نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

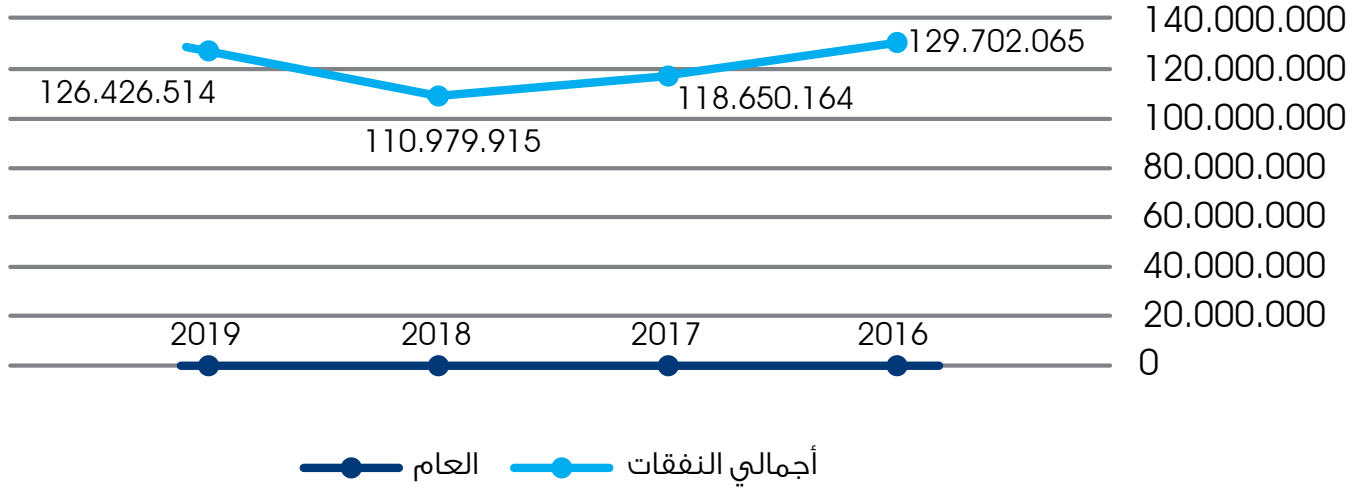
نسبة النفقات الادارية و العمومية و النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثانية



يلاحظ من جدول النفقات رقم (٥) وجدول تحليل النفقات رقم (٦) ما يلي:

ارتفاع ملحوظ في النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات خلال عام ٢٠١٦ وانخفاضها في الأعوام اللاحقة، حيث شكلت ما نسبته ٤٠ % عام ٢٠١٦ في حين انخفضت الى ٣١ % خلال عام ٢٠١٧ وانخفضت الى ٢٠ % خلال عام ٢٠١٨ وعادت بالارتفاع خلال عام ٢٠١٩ لتصبح ٢٤ %.

النفقات



مقارنة مدخلات الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية جدول رقم (٧) مقارنة مدخلات الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى والفئة الثانية

بلديات الفئة الاولى				
البيان	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩
المصاريف الادارية والعمومية	٩٨,٤٣١,٩١٨	١٠٦,٣٩٤,٣٧٩	١١٢,١٢٦,٠٠٢	١,٢٤٤,٦٠٥
النفقات الرأسمالية	٣٨,٧٠٩,٢١٥	٣٦,٨٥٨,٧٢١	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,١٦٠,٣٤٢
الاجمالي العام لبنود النفقات	١٣٧,١٤١,١٣٢	١٤٣,٢٥٣,١٠٠	١٤٥,٠٥٩,٨٣٨	١٦٠,٧٣٩,٧٢٢
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات	٧٢%	٧٤%	٧٧%	٧٨%
نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات	٢٨%	٢٦%	٢٣%	٢٢%

بلديات الفئة الثانية				
البيان	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩
المصاريف الادارية والعمومية	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	٨١,٤٩٥,٢٦٣	٨٩,١٣٢,٨٣٨	٩٥,٩٩١,٨٠٤
النفقات الرأسمالية	٥١,٤٣٦,٧٧٩	٣٧,١٥٤,٩٠٠	٢١,٨٤٧,٠٧٧	٣٠,٤٣٤,٧١٠
الاجمالي العام لبنود النفقات	١٢٩,٧٠٢,٠٥٦	١١٨,٦٥٠,١٦٤	١١٠,٩٧٩,٩١٥	١٢٦,٤٢٦,٥١٤
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات	٦٠%	٦٩%	٨٠%	٧٦%
نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات	٤٠%	٣١%	٢٠%	٢٤%

*يلاحظ من خلال جدول رقم (٧) انخفاض ملحوظ في النفقات الرأسمالية خلال عام ٢٠١٨ ويعزى ذلك الى انخفاض القروض الممنوحة لهذه الفئة خلال عام ٢٠١٨ مقارنة بباقي الأعوام.

الدمم المدينة لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠١٩

ت	البلدية	البقيا والتحقيقات لعام ٢٠١٩	التحصيل	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
١	عين الشفا	٢,١٦٣,٣٥٨	٢,١٥٣,٠٣٤	٩٩,٥٪	١,٠٠٣١٥
٢	عجي	٣٤٤,٤٧٧	٣٠٠,١١٨	٨٧,٣٪	٤٢٨,٥٨٩
٣	السرو	٣٩١,٠١٤	١,٠١٦,٢١٨	٢٥,١٪	١٩٤,٧٤٦
٤	القطرانية	٣٢١,٠٢١	٧١,٥٢٨	٢٢,٨٪	٢٤٤,٥٠٨
٥	الوسطية	٩٧٢,٠٢٤	٢٢٨,٨٧٩	٢٣,٦٪	٧٢٣,٠٤٥
٦	المزار الجديدة	١,١٨٨,١٢٨	٢٢٤,٠٢٤	١٨,٩٪	٩١٤,١٠٤
٧	مؤته والمزار	٢,١٩٠,٥١٨	٤٢٠,١١٣	١٨,٣٪	١,٨٧١,٣٥٥
٨	دير ابي سعيد	١,١٤٤,٨٢٢	١٩٧,٣١٦	١٨,٣٪	١,٣٢٧,٥٥٦
٩	بلعما	٧٢١,١٤٤	١٤١,١١٩	١٨,٦٪	٣٥٤,٧٥٥
١٠	المشامية	١,٧٢٦,٣٨٢	٣١٠,٠٠٠	١٨,٠٪	١,٤١٥,٣٥٢
١١	دير علا	١,١١٤,٨٨٨	٢٠١,١١٧	١٨,١٪	٩٠٥,٧٦١
١٢	الشوكة الجديدة	٧٥٤,٩٥٧	١٤٥,١٩٨	١٩,١٪	٩٠٧,٩١٢
١٣	شبحان	٩٠,١١٦	١٤٩,٨١٣	١٦,٥٪	١٢٩,٧٥٨
١٤	معلا بن جبل	٢,١٧٧,٨٢٢	٥٢٥,٠٧١	٢٤,٥٪	٢,١٥٢,٨١٦
١٥	الفحيص	٨٨٤,٥٩٦	١,٤٣٨,٣٢١	١٦,٣٪	٧٤٠,٧٠١
١٦	الجزيرة	٩٤١,٧٣٣	١٥٢,٧٥٩	١٦,٢٪	٧٨٨,٩٧٣
١٧	غرب اربد	٣١٩,٨٧٣	٤٥٠,٣٥٤	١٢,٣٪	٧٨٨,٩٧٣
١٨	الشعلة	٣٧٧,٥٠٤	٩٨٢,٤٤٤	٢٦,٣٪	٣٩١,١٦٠
١٩	برقش	١٣٩٧,٤٤٢	١,٤٢١,٠١٧	١٠,٢٪	١,٢١٦,٠٣٥
٢٠	الموقر	٤٣٠,٠٥٨	٥٢٩,٩٨٨	١٢,١٪	٣٧١,٠١٠
٢١	الخالدية	٩٨٠,٠٥١	١,٢٢٤,٤٢١	١٢,٥٪	٨٥٨,١٠٠
٢٢	منشية بني حسن	٤٨٢,٠٤١	٥٩,٣١٤	١٢,٣٪	٤٢٢,١٨٢
٢٣	خالد بن الوليد	٤٢٩,٩٥٥	٥٧,٠٧٥	١٣,٣٪	٤١٢,١٨٢
٢٤	الكفرات	٤٤٢,٣٣٥	١١٠,٥٢٢	٢٤,٧٪	٤١٢,١٨٢
٢٥	حسيان	١,٥٥١,٠١٨	١١٠,٥٢٢	٧,١٪	٨٣١,٨١٣
٢٦	الظليل	١,١٥٥,٠٧٢	١٨٠,١١١	١٥,٦٪	١,٣٧٠,٩٠٧
٢٧	ناعور	١,٢٤٠,٤٥٠	٧١,٠٤٥	٥,٧٪	٥,٥١٩,١٠٥
٢٨	المهدي الجديدة	١,١٥٥,٠٧٢	١٨٥,٨١١	١٦,٣٪	١,٤٢١,٥٥٦
٢٩	البيروت الجديدة	٣٧١,١٤٢	٣٨٣,٣١٤	١٠,٢٪	٣٣٢,٣١٤
٣٠	باب عمان	٨٠٠,٨٧٨	٨٧,٥١٤	١٠,٩٪	٧٨٢,٣٥٤
٣١	المعارض	١,٢٨٩,٥٥٣	١,١٢٩,٥٧٤	٨٧,٩٪	١,١٢٩,٥٧٤
٣٢	سهل حوران	٩١٠,٠٩١	٩٠,٥٥٨	٩,٨٪	٨١٩,٥٣٨
٣٣	العازقة الجديدة	٣٨٢,٤٨١	٣١,٠١٨	٨,١٪	٣٤١,٤٦٨

أعلى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي:

جدول رقم (٩) أعلى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي				
اسم البلدية	اجمالي البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	اجمالي المحصل لعام ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
بلدية عين الباشا	٢,١٦٣,٣٥٩	٢,١٥٣,٠٣٤	٩٩,٥%	١٠,٣٢٥
بلدية عي	٣٤٤,٤٧٧	٣٠٠,٦١٨	٨٧%	٤٣,٨٥٩
بلدية السرو	٣٩٦,٠٦٤	١٠١,٣١٨	٢٦%	٢٩٤,٧٤٦
بلدية القطرانة	٣٢١,٠٣٦	٧٦,٥٢٨	٢٤%	٢٤٤,٥٠٨
بلدية الوسطية	٩٧٢,٠٢٤	٢٢٨,٩٧٩	٢٤%	٧٤٣,٠٤٥
المزار الجديدة	١,١٨٨,١٢٨	٢٢٤,٠٢٤	١٩%	٩٦٤,١٠٤
بلدية مؤته والمزار	٢,٢٩١,٥٦٨	٤٢٠,٢١٣	١٨%	١,٨٧١,٣٥٥
بلدية دير ابي سعيد	١,٦٢٤,٩٢٢	٢٩٧,٣٦٦	١٨%	١,٣٢٧,٥٥٦
بلدية بلعما	٧٧٦,٦٤٤	١٤١,١٦٩	١٨%	٦٣٥,٤٧٥
الهاشمية	١,٧٢٦,٣٨٢	٣١١,٠٣٠	١٨%	١,٤١٥,٣٥٢

أدنى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي:

جدول رقم (١٠) أدنى ١٠ نسب تحصيل من بلديات الفئة الثانية كانت على النحو التالي				
اسم البلدية	اجمالي البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	اجمالي المحصل لعام ٢٠١٩	نسبة التحصيل	المدور لعام ٢٠٢٠
بلدية رحاب الجديدة	٦١١,٨٤٥	٣٠,٥٣١	٥,٠%	٥٨١,٣١٤
بلدية سحاب	٥,٧٥١,٩٧٥	٢٧٤,٦٦٢	٤,٨%	٥,٤٧٧,٣١٣
بلدية ام البساتين	٥,٨٤٨,٤٥٦	٢٧٦,٩٨٦	٤,٧%	٥,٥٧١,٤٧٠
بلدية سما السرحان	٦٠٥,٥٧٩	٢٧,٤١٧	٤,٥%	٥٧٨,١٦٢
بلدية عبد الله بن رواجه	٢٣٣,٢٦٦	١٠,٥٣٧	٤,٥%	٢٢٢,٧٢٩
الأمير الحسين بن عبد الله	٢٣٨,٧٣٤	١٠,١٧١	٤,٣%	٢٢٨,٥٦٣
بلدية شرحبيل بن حسنة	١,٠٧٩,٥٨٨	٤٤,٦٦٨	٤,١%	١,٠٣٤,٩٢٠
بلدية الرويشد الجديدة	٣٨٧,٢٨٨	١٥,٧١٥	٤,١%	٣٧١,٥٧٣
بلدية القويرة الجديدة	١٦٩,٥٣٣	٦,٦٢٩	٣,٩%	١٦٢,٩٠٤
بلدية الشونة الوسطى	١,٢١٠,١٠٢	٤٧,٢٩١	٣,٩%	١,١٦٢,٨١١

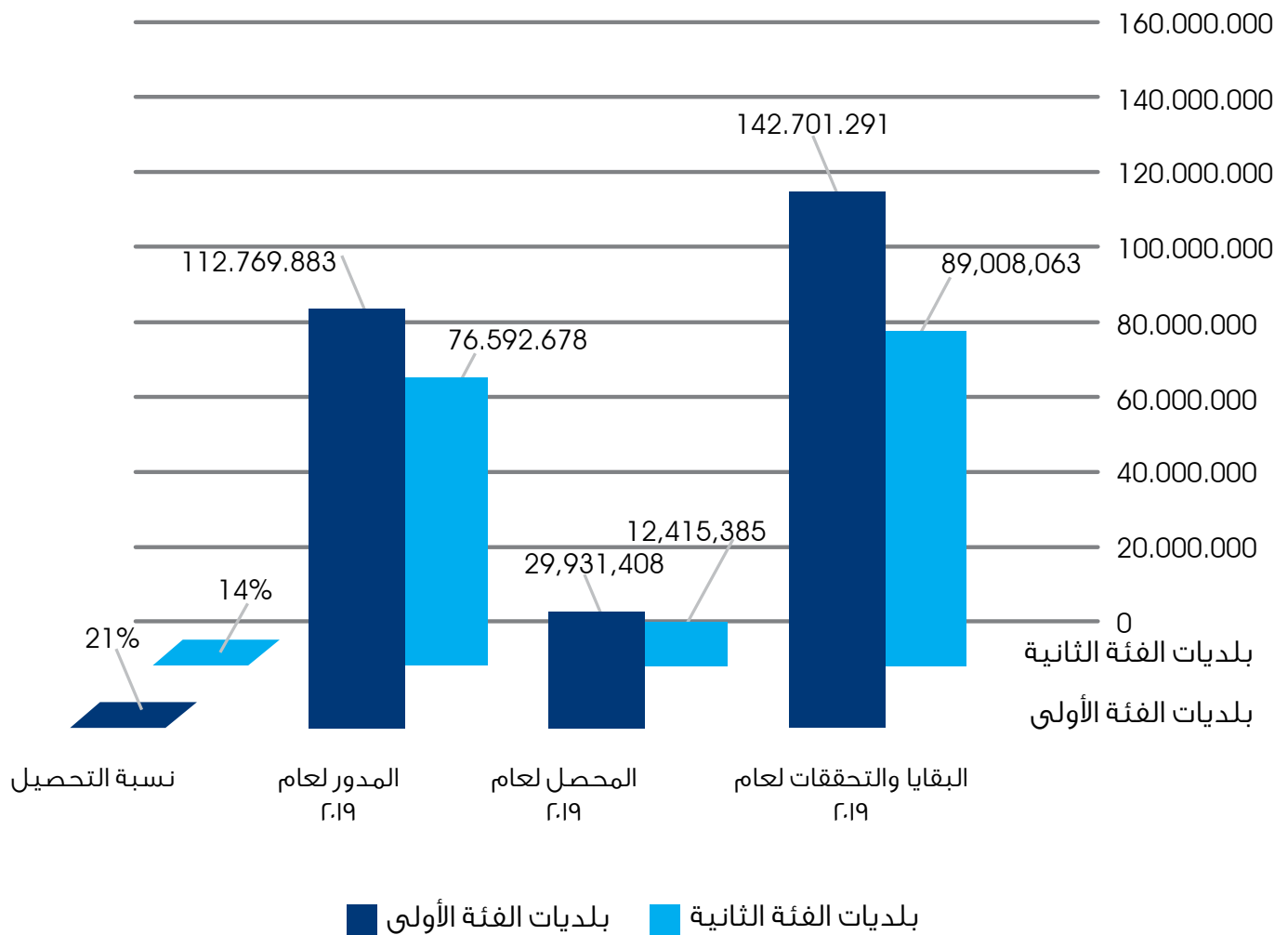
* بلغ اجمالي (بقايا+تحقق) لعام ٢٠١٩ لبلديات الفئة الثانية بمبلغ ٨٩,٠٠٨,٠٦٣ دينار.
 * بلغ اجمالي التحصيلات لبلديات الفئة الثانية بمبلغ ١٢,٤١٥,٣٨٥ دينار, اي بنسبة تقارب ١٤% من اجمالي البقايا والتحققات.
 * بلغت البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الثانية بمبلغ ٧٦,٥٩٢,٦٧٨ دينار, وهي تمثل ذمم مدورة لعام ٢٠٢٠ لصالح البلديات لم يتم تحصيلها خلال عام ٢٠١٩.

مقارنة نتائج أفضل الممارسات في تحصيل البقايا والتحققات لبلديات الفئة الاولى الواردة في التقرير المالي للبلديات للعام ٢٠١٩ اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢٠ مع بلديات الفئة الثانية الواردة في هذه التقرير المالي للبلديات للعام ٢٠١٩ اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠، على النحو التالي:

جدول رقم (١١) مقارنة أفضل الممارسات في تحصيل البقايا والتحققات لبلديات الفئة الاولى وبلديات الفئة الثانية

البيان	بلديات الفئة الأولى	بلديات الفئة الثانية
البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩	١٤٢,٧٠١,٢٩١	٨٩,٠٠٨,٠٦٣
المحصل لعام ٢٠١٩	٢٩,٩٣١,٤٠٨	١٢,٤١٥,٣٨٥
المدور لعام ٢٠٢٠	١١٢,٧٦٩,٨٨٣	٧٦,٥٩٢,٦٧٨
نسبة التحصيل	٢١٪	١٤٪

مقارنة البقايا و التحققات مع التحصيل لبلديات الفئة الاولى و الفئة الثانية



يلاحظ من جدول المقارنة ما يلي:

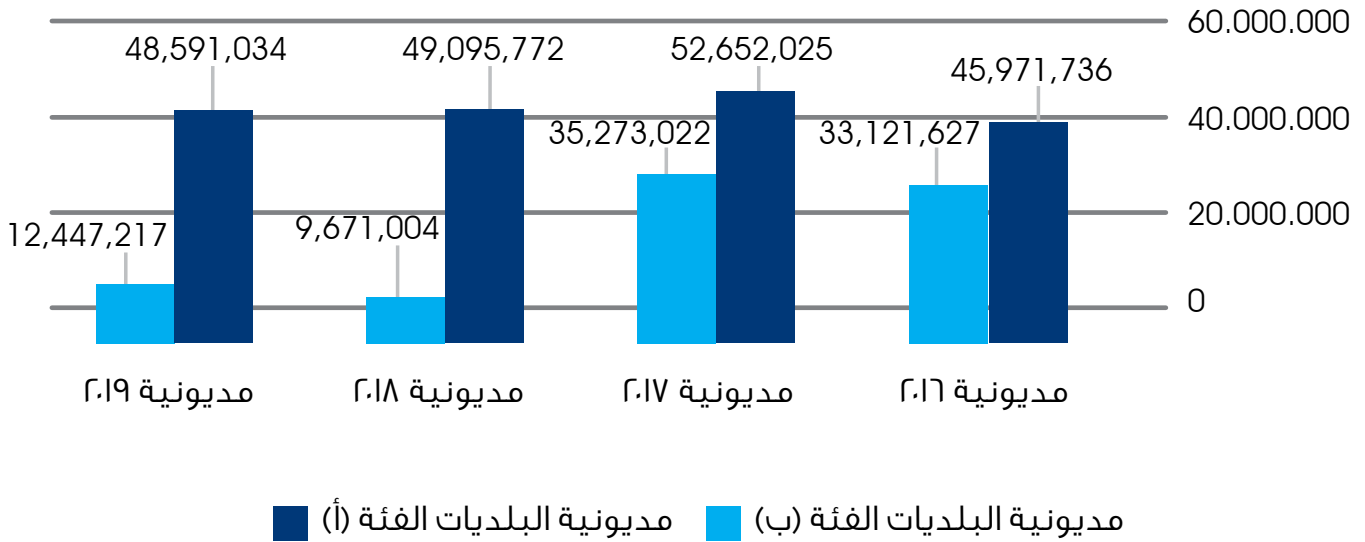
- ١- نسبة التحصيل لبلديات الفئة الاولى بنسبة ٢١ ٪ في حين ان نسبة التحصيل لبلديات الفئة الثانية ١٤ ٪.
- ٢- البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الاولى بمبلغ ١١٢,٧٦٩,٨٨٣ دينار في حين ان البقايا المدورة لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ٧٦,٥٩٢,٦٧٨ دينار، مما يعطي الفرصة الأكبر لبلديات الفئة الاولى خلال عام ٢٠٢٠ بالتحصيل بنسبة اعلى من بلديات الفئة الثانية.
- ٣- مبلغ التحصيل من البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩ لدى بلديات الفئة الاولى بمبلغ ٢٩,٩٣١,٤٠٨ دينار في حين بلغت ١٢,٤١٥,٣٨٥ دينار لبلديات الفئة الثانية، بالتالي فأن مبلغ التحصيل لدى بلديات الفئة الثانية يمثل ما يقارب ٤١ ٪ من المبلغ المحصل لدى بلديات الفئة الاولى، وهذا يتطلب مضاعفة الجهود لدى بلديات الفئة الثانية في التحصيل.

تطور مديونية بلديات الفئة الثانية خلال عام ٢٠١٩ ومقارنتها مع مديونية بلديات الفئة الاولى لعام ٢٠١٩:

جدول رقم (١٢) تطور مديونية بلديات الفئة الثانية خلال عام ٢٠١٩ ومقارنتها مع مديونية بلديات الفئة الاولى لعام ٢٠١٩

البيان	مديونية ٢٠١٦	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٩
مديونية البلديات الفئة (أ)	٤٥,٩٧١,٧٣٦	٥٢,٦٥٢,٠٢٥	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٤٨,٥٩١,٠٣٤
مديونية البلديات الفئة (ب)	٣٣,١٢١,٦٢٧	٣٥,٢٧٣,٠٢٢	٩,٦٧١,٠٠٤	١٢,٤٤٧,٢١٧

مقارنة مديونية البلديات فئة (أ) مع بلديات فئة (ب) لعام ٢٠١٩



جدول رقم (١٣) أعلى مديونية ١٠ بلديات الفئة الثانية خلال عام ٢٠١٩

أعلى ١٠ بلديات الفئة الثانية مديونية خلال عام ٢٠١٩				
اسم البلدية	مديونية ٢٠١٦	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٩
بلدية الجيزة الجديدة	٥,٢٥٠,٠٠٠	٥,١٠٠,٠٠٠	٤,٥٧٥,٠٠٠	٤,٠٥٠,٠٠٠
بلدية لواء الموقر	-	٢,٦٢٩,٤٢٠	٢,٦٢٩,٤٢٠	٢,٣٦٦,٤٧٨
بلدية مؤتة والمزار/الكرك	٢,٤١٢,١٢٤	٢,١١١,٠٥٧	١,٣١١,٥٤٦	١,٦٨٨,٠٨٠
بلدية الهاشمية الجديدة-الزرقاء	٢٣٤,٥٠٠	١٦٩,٢٥٠	-	١,٠٧٠,٣١٨
بلدية غرب اربد/اربد	٨٠٣,٩٠٠	١,٠١٦,١٠٠	٢٠٥,٢٩٠	٧٦٣,٧٠٠
بلدية الجنيد/عجلون	٣,٣٤٩,١٠٥	٣,٣٤٩,١٠٥	٦٠٤,٧٣١	٥٦٠,١٣٦
بلدية المعراض/جرش	١,٤٥٩,٠٣٠	١,٣٥٥,٦٣٣	-	٤٣٧,٧٧٠
بلدية منشية بني حسن /المفرق	١٩٤,٥٠٠	١٧٠,٠٠٠	-	٤٣٢,٨٧٠
بلدية السرو/اربد	١٩٣,٠٠٠	١٩٣,٠٠٠	١١٧,٧٥٧	٢٧٠,٠٠٠
بلدية رابية الكورة/اربد	٥٠٨,٥٠٩	٤٧٨,٩٠٦	-	١٩٥,٦٠٠
المجموع				١١,٨٣٤,٩٥٢

يلاحظ من الجدول رقم (١٢) ما يلي:

- ١- مديونية أعلى ١٠ بلديات الفئة الثانية بمبلغ ١١,٨٣٤,٩٥٢ دينار، وهي تمثل ما نسبته ٩٥ % من مديونية الفئة الثانية البالغة ١٢,٤٤٧,٢١٧ دينار والبالغ عددها (٦٥) بلدية وبالتالي فأن مديونية باقي بلديات الفئة الثانية وعددها (٥٥) بلدية تشكل مديونيتها ما نسبته ٥ % من مديونية الفئة الثانية.
- ٢- أعلى مديونية بلدية ضمن الفئة الثانية لعام ٢٠١٩ بلدية الجيزة الجديدة بمبلغ ٤,٠٥٠,٠٠٠ دينار في حين أن أقل نسبة تحصيل لبلديات الفئة الثانية كما سبق معنا كانت بلدية الجيزة الجديدة وبنسبة تحصيل ٣ % حيث أن اجمالي البقايا والتحققات لعام ٢٠١٩ لبلدية الجيزة الجديدة كانت بمبلغ ٥١,٣٧١,٤٦٨ دينار والتحصي بمبلغ ١,٤٣٨,٣٣٦ دينار.

ملاحظات عامة على المديونية:

انطلاقاً من رسالة بنك تنمية المدن والقرى: تقديم التمويل اللازم والخدمات المصرفية والاستشارات والدعم الفني وبناء القدرات للهيئات المحلية والجهات الراغبة من خلال مشاريع تنمية خدمية واستثمارية وتشجيع التشارك بين القطاع العام والخاص لتحسين واقع المجتمعات المحلية تكون القروض الممنوحة للبلديات من قبل بنك تنمية المدن والقرى كما يلي:

أ- القروض التقليدية.

ب- التمويل الإسلامي: تم إنشاء الدائرة استناداً نظام تمويل مشاريع الهيئات المحلية رقم ١٩ لسنة ٢٠١٤ المنشور على الصفحة ٢٢٩ من الجريدة الرسمية رقم ٥٢٦٤ بتاريخ ١٦/١/٢٠١٤ الصادر بموجب الفقرة (٥) من المادة (٥) من قانون بنك تنمية المدن والقرى وتعديلاته رقم ٦٣ لسنة ١٩٨٥.

الملاحظات:

١- يتم احتساب المديونية على القروض التقليدية لدى بنك تنمية المدن والقرى استناداً الى المبالغ المسحوبة من القروض، وليس على مبلغ القرض الإجمالي الممنوح للبلدية بحيث يتم احتساب الأقساط والفوائد والمديونية على ضوء ما يتم سحبه من القرض وليس على اجمالي القرض الممنوح وبالتالي فأن المبلغ المتبقي من القرض لا يدخل ضمن مديونية البلدية ولا يحتسب عليه قسط او فائدة ما لم يتم سحبه.

٢- عند منح القرض يتم منح البلدية ٢٤ شهر سماح للأقساط بحيث يستحق القسط الأول بعد مضي ٢٤ شهراً.

٣- يتم احتساب الفائدة بشكل يومي وتفيد ربعي وتحصل سنوي من حسابات الوديعة (حساب رقم ٤٣) لدى بنك تنمية المدن والقرى.

٤- تم تأجيل تحصيلات الأقساط والفوائد المستحقة على البلديات لعام ٢٠٢٠ استناداً الى قرار مجلس الإدارة وهي مبادرة للتخفيف على البلديات نتيجة العبء والنفقات التي ترتبت عليها نتيجة جائحة كورونا حيث كانت الأقساط والفوائد المؤجلة لعدد (٤٤) قرض بمبلغ ٦,٣٦٤,٣٠٤ دينار للأقساط، ومبلغ ٣,٩٩٥,٧٦٦ دينار للفوائد.

• المديونية المشار اليها والتي تم تحليلها خلال التقرير الأول اصدار رقم ١ لعام ٢٠٢٠ والتقرير الثاني اصدار رقم ٢ لعام ٢٠٢٠ يتضمن المديونية على القروض التقليدية وفي التقرير اللاحق -ان شاء الله- ستنتم الإشارة الى مديونية البلديات على القروض الإسلامية.



المملكة الاردنية الهاشمية

وزارة الادارة المحلية

وبنك تنمية المدن والقرى

التقرير المالي للبلديات

للعام ٢٠١٩

اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠