

وزارة الشؤون البلدية

مديرية التخطيط والتنمية

الخطة التنفيذية لمديرية التخطيط والتنمية لتنفيذ الأهداف الإستراتيجية للوزارة

المنبثقة عن الخطة الإستراتيجية لوزارة الشؤون البلدية

( 2016 – 2018 )

مدير مديرية التخطيط والتنمية

2015/11/23

## المقدمة

تم وضع التصور الاولي للخطة التنفيذية لغايات المضي قدما في تحقيق أهداف دائرة التخطيط والتنمية وما يتبعها من مبادرات وإجراءات وبرامج ومشاريع للسنوات المقبلة في إيجاد توزيع عادل ومتوازن لمكتسبات التنمية بين كافة أقاليم ومناطق المملكة واتخاذ السياسات والإجراءات الكفيلة بالنهوض بالتنمية المحلية والتنمية الاقتصادية المحلية والتي سيكون لها الاثر المباشر في الحد من الفقر وخلق لفرص العمل, وتعزيز الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص, وتشجيع المبادرات والمشاريع الريادية في كل من الوزارة والبلديات وانعكاس ذلك على تحسين المستوى المعيشي للمجتمعات المحلية في البلديات الاردنية .

كما تنطلق أهداف دائرة التخطيط والتنمية من المهام المكلفة بها هذه الدائرة بموجب الاتفاقيات الدولية لإدارة ومتابعة تنفيذ المشاريع والبرامج الممولة من قبل الجهات الدولية المانحة والتي تقوم هذه الوزارة بإدارتها بكافة مكوناتها وذلك لتحقيق الاهداف الواردة في الخطة الاستراتيجية لوزارة الشؤون البلدية ومن خلال:

- تحديد الاهداف الاستراتيجية للوزارة.
- تحديد الاهداف الاستراتيجية للمديرية
- توضيح المبادرات (إجراءات, برامج, مشاريع).
- مؤشرات اداء قابلة للقياس والتحقق. SMART.

## الخطة التنفيذية لمديرية التخطيط والتنمية لتنفيذ الأهداف الإستراتيجية للوزارة

رقم الهدف	الأهداف الوطنية	الأهداف الإستراتيجية للوزارة	أهداف الدائرة	المبادرات (إجراءات – برامج – مشاريع)	الكلفة	التمويل	الفترة الزمنية
1-	تحقيق التوازن التنموي بين الأقاليم والمحافظات	<ul style="list-style-type: none"> <li>- زيادة قدرة الوزارة في مجال التخطيط الاستراتيجي والتنموي .</li> <li>- تعزيز دور البلديات التنموي وعلى المستوى المحلي</li> <li>- زيادة الحوافز الاستثمارية استناداً لقاعدة تخفيف التباين الإقليمي وتكافئ الفرص .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- إعداد إستراتيجية التنمية الاقتصادية المحلية</li> <li>- توفير إطار عمل مفاهيمي ومؤسسي لتنفيذ إستراتيجيات التنمية الإقليمية والمحلية والبرامج المتعلقة بها لتحقيق تنمية اقتصادية متوازنة ومستدامة وطويلة الأمد</li> </ul>	<p>1. الانتهاء من اعداد "ورقة سياسات التنمية المحلية" ضمن مشروع التنمية الاقليمية والمحلية وتفعيل ما ورد فيها من سياسات داعمة لدور الوزارة والبلديات في احداث التنمية الاقتصادية المحلية واستدامتها.</p> <p><u>الاجراء: اعتماد الورقة رسميا كخارطة طريق للوزارة لبناء قدراتها والتسهيل على صاحب القرار في تحديد الاولويات والاحتياجات.</u></p>	650,000 دولار	WB	2011-2016
				<p>2. الانتهاء من اعداد استراتيجيات تنمية المدن في اربع بلديات (الزرقاء, المفرق, الكرك, الطفيلة). والتي تتضمن قائمة بالمشاريع التنموية قابلة للتمويل لاحداث نقلة نوعية في التنمية الاقتصادية المحلية في هذه البلديات من خلال تعزيز المشاركة الشعبية في تحديد اولويات التنمية في كل مدينة- المدينة تصنع استراتيجيتها التنموية بنفسها.</p> <p><u>الاجراء: تعميم التجربة ونقلها الى بلديات مختارة كمرحلة ثانية (اربد, السلط, معان).</u></p>	500,000 دولار	Cities Alliance- اتحاد المدن	2012-2015

-2015		<p>3. تحديد التحديات الرئيسية والترتيبات المؤسسية وفرص التعاون بين البلديات والأساس لإقامة شراكة مع القطاع الخاص والمساعدة الفنية لإطار عمل سياسة التنمية المحلية.</p> <p>4. تحديد الخيارات المؤسسية القابلة للتطبيق للتنمية المحلية من خلال التركيز على الميزة النسبية والتنافسية لكل بلدية..</p> <p><u>الإجراء: تفعيل العمل على اعداد الاطار التشريعي لقانون الشراكة وبالتعاون مع الشركاء الرئيسيين (دائرة تشجيع الاستثمار ووزارة المالية).</u></p> <p>05 تفعيل اداء الوحدات التنموية في البلديات الاردنية <u>الإجراء: تحديد ورشات عمل وتقديم المشورة والتدريب لموظفين وحدات التنمية في البلديات ضمن خطة البرنامج التدريبي المعد من قبل المديرية لهذه الغاية.</u></p> <p>06 اعداد خطط تنمية إقليمية وما يتعلق بها من تمويل ومهارات تدريب ونقل معرفة في الإقليم لتصبح الموجه الرئيسي للتنمية الاقتصادية المحلية .</p> <p><u>الإجراء: وضع اطار ناظم للعلاقة بين الوزارات والمؤسسات المعنية بالتخطيط والتنمية من خلال الارتكاز الى قانون التخطيط لعام (1960) والذي تعمل بموجبه حاليا وزارة التخطيط والتعاون الدولي</u></p>	<p>- تعزيز وتفعيل الشراكة بين البلديات والقطاع الخاص</p>		
-------	--	---	--	--	--



تحسين الاداء وبناء القدرات المؤسسية للقطاع العام

بناء القدرات المؤسسية للوزارة والبلديات

تطوير الهيكل التنظيمي والوصف الوظيفي لدائرة التخطيط والتنمية وبناء القدرات للكادر الوظيفي في المديرية

- تطوير أسس ومبادئ وآلية إعداد مخططات الأعمار الوطنية والإقليمية والمحلية والتفصيلية .

7. الانتهاء من اعداد استراتيجية التخطيط الحضري والاطار التشريعي على 4 مستويات(الوطني, الاقليمي, المحلي والتفصيلي)

الانتهاء من وضع معايير جديدة للتخطيط الحضري.

الاجراء: تنفيذ عدد من المخططات المحلية والتفصيلية كمرحلة اولى في بلديات(المفرق والكرك ومعان) بعد توفير المخصصات اللازمة

-اعتماد معايير التخطيط الحضري من قبل مجلس التنظيم الاعلى والتعاون باعداد قانون حديث للابنية اعتمادا على الدراسة المعدة.

8.-استحداث "قسم المتابعة والتقييم " . لغايات وضع الاطار المنطقي ومؤشرات الاداء القياسية للبرامج والمشاريع التي تنفذها الدائرة او تشرف عليها واستدامتها وتعظيم الاثر والنتائج المترتبة عنها.

-استحداث قسم "ادارة النفايات الصلبة" لمتابعة الخطة التنفيذية "للاستراتيجية الوطنية لادارة النفايات الصلبة في البلديات الاردنية.

380,000 دولار

البنك الدولي

2015-2017

-2015	الوكالة الفرنسية للانماء و البنك الدولي	86,000 دينار	<p>-شمول عدد من موظفي الدائرة في برنامج تدريب المدربين وبالتعاون مع برنامج الامم المتحدة الانمائي (UNDP) لغايات اكتساب المهارات في اعتماد الآليات لتحديد الاولويات والاحتياجات عند تنفيذ البرامج والمشاريع.</p> <p>-شمول عدد من كوادر المديرية في برنامج تدريب المدربين لتقييم مشاريع المرحلة الثانية من مشروع التنمية الاقليمية والمحلية</p>			
-2013 2015	البنك الدولي	150,000 دولار امريكي	<p>09 الانتهاء من اعداد" نظام المنح المستندة الى حسن الاداء" ( Performance Based Block Grant System). وهو نظام يكافئ البلديات بناء على تحسين اداءها المالي والاداري والتخطيط الحضري وتفعيل دور وحدات التنمية وتعزيز دور المشاركة الشعبية في تحديد الاحتياجات والاولويات والبرامج التدريبية وادارة المشاريع البلدية وضبط الجودة في التنفيذ.</p> <p><u>-الاجراء:تفعيل واعتماد نظام"المنح المستندة الى حسن الاداء" في تاهيل البلديات للاستفادة من المنح</u></p>	- تطوير آلية منح الحوافز ومنهجية الإصلاح للادارة المالية في البلديات .		

<p>2013-2015</p>	<p>البنك الدولي و الوكالة الفرنسية للانماء</p>	<p>680,000 دولار امريكي</p>	<p>10 - الانتهاء من اعداد "مشروع نظام قاعدة البيانات البلدية المتكاملة" في 3 بلديات (اربد, الزرقاء, مادبا) ترتبط مع الوزارة مركزيا , وهو عبارة عن نظام محوسب مرتبط بنظام المعلومات الجغرافية ويشتمل على:</p> <p>-جرد الموجودات البلدية من الاصول الثابتة والاليات والبنى التحتية والخدماتية التكلفة والوضع القائم, لغايات تسهيل تحديد اولويات تنفيذ المشاريع في البلديات وكذلك المساعدة في اعداد الموازنات البلدية والتحقق من الملاءة المالية للبلديات واحتساب كلف الصيانة.</p> <p><u>الاجراء: تفعيل النظام في البلديات ال 3 المستفيدة من خلال توريد الرخص والاجهزة اللازمة</u></p> <p><u>-تعميم المشروع على بلديات الفئة الاولى كمرحلة اولى بعد توفير المخصصات من خلال المنح.</u></p> <p><u>-تدريب كوادر الوزارة والبلديات على استخدام النظام.</u></p> <p>- <u>البحث عن تمويل من خلال المشاريع والبرامج الدولية والتي تنفذها الجهات المانحة لتحديث النظام وربط اكبر عدد ممكن على النظام من خلال مشروع (LENS)</u></p>	<p>-تطوير آلية لاعداد قاعدة بيانات بلدية متكاملة. (Municipal Integrated Data Base (Baseline, Survey)</p>		
<p>2015-</p>						



-2015	الوكالة الفرنسية للانماء	1 مليون دينار	<p>11 - الانتهاء من تصميم "نظام ادارة المعلومات المالية في البلديات ". وهو نظام مالي محوسب مطور يلغي النظام السابق المعمول به والذي يعتمد فقط على احتساب التفقدات النقدية (القبض والدفع) ويحسن من الادارة المالية في البلديات الاردنية من ناحية خفض العجز في الموازنات وكذلك تخفيض الفجوة بين الموازنات المقدره والموازنات الفعلية.</p> <p><u>الاجراء:تطبيق المرحلة الثانية من النظام في البلديات(احالة العطاء والبدء في التنفيذ</u> <u>2015/11/8</u> <u>-تدريب الكوادر المالية في البلديات والوزارة على تشغيل النظام.</u> <u>-استدامة وتطوير النظام.</u> <u>- تم تشكيل اللجنة التوجيهية للمشروع برئاسة معالي الوزير.</u> <u>- تم تشكيل الفرق الفنية اللازمة لمتابعة تنفيذ المشروع.</u> <u>- مدة العمل 18 شهرا.</u></p>	تطوير نظام لادارة المعلومات المالية في البلديات الاردنية (Municipal Financial Management Information System MFMS)		
-------	--------------------------------	------------------	---	--	--	--

-2015	الاتحاد الاوروبي	150,000 يورو	<p>12 – تم الانتهاء من اعداد استراتيجية وطنية لادارة النفايات الصلبة في البلديات الاردنية وعلى <u>المستوى الوطني</u> الاجراءات:</p> <p>-<u>البدء في تنفيذ خطة العمل للاستراتيجية</u> -<u>الترويج للاستراتيجية (استهداف الجهات</u> <u>المانحة القطاع الخاص البلديات مجالس الخدمات</u> <u>المشتركة المجتمع المحلي الجهات الرسمية المعنية)</u> -<u>استحداث قسم لادارة النفايات الصلبة في المديرية</u> -<u>تعيين خبير في مجال تحسين ادارة النفايات الصلبة</u> <u>في الوزارة ويكون مركز عمله مديرية التخطيط</u> <u>والتنمية</u></p> <p>-<u>بدء تنفيذ حملة التوعية المجتمعية في مناطق</u> <u>البلديات في كيفية التعامل مع النفايات الصلبة</u> -<u>السير باجراءات تعديل التشريعات المتعلقة بادارة</u> <u>النفايات الصلبة بما يتفق وخارطة الطريق الخاصة</u> <u>بالاستراتيجية</u></p> <p>-<u>البدء في تنفيذ الدراسات والمشاريع الواردة في</u> <u>الخطة الاستراتيجية وعلى المدى القصير (تخفيف</u> <u>الاثر البيئي المترتب على اللجوء السوري في</u> <u>الاردن-اقليم الشمال كمرحلة اولى والانتقال لاحقا</u> <u>الى بقية الاقاليم</u></p> <p>-<u>تقديم دراسة الجدوى الاقتصادية وكذلك قائمة</u> <u>المشاريع الاستثمارية والاستراتيجية الى الجهات</u> <u>الدولية المانحة لغايات استقطاب التمويل اللازم</u> <u>وعلى شكل منح بالدرجة الاولى</u></p>	تحسين ادارة النفايات الصلبة في البلديات الاردنية		
-------	---------------------	-----------------	--	--	--	--

-2015	الحكومة الايطالية	لم تقرر بعد	<p>- تم تشكيل لجنة فنية متخصصة في الوزارة لاستدامة الاستراتيجية وتنفيذ خطة العمل الخاصة بها.</p> <p>- تم اقرارها من قبل مجلس رئاسة الوزراء</p> <p>13 - الاجراءات:</p> <p>-الانتهاء من تنفيذ برنامج(استدامة المدن القديمة في حوض البحر المتوسط (SMOT) وتعميم التجربة على البلديات الاردنية.وهو برنامج يعنى بتطوير التعامل مع النفايات الصلبة البلدية وتنفيذ حملات التوعية المجتمعية في مناطق البلديات المستفيدة</p> <p>-البدء في تنفيذ المشروع الايطالي لدعم بلديات الشمال الاكثر تضررا من اللجوء السوري(MSP (فتح وتعبيد طرق,صيانة ابنية مشاريع بنى تحتية وبناء القدرات والدعم اللوجيستي)</p> <p>-البدء في تنفيذ مشروع آكتد لدعم المجتمعات المحلية والمتضررة من اللجوء السوري وتخفيف الاثر البيئي والاجتماعي المترتب على ذلك من خلال تنفيذ مشاريع بنى تحتية وانشاء الملاعب وتوريد الاليات المتعلقة بجمع النفايات وماتورات الرش وتنكات الماء والنضح وتوريد وحدات الانارة</p>	تفعيل وتعزيز الشراكة ضمن دول حوض البحر المتوسط( برامج ادوات تعزيز الشراكة مع دول الجوار ضمن حوض المتوسط), وتنفيذ المشاريع بالتوافق مع خطة الاستجابة المصادق عليها من قبل حكومة المملكة الاردنية والجهات الدولية المانحة		
-------	----------------------	-------------	--	---	--	--

<p>-2015</p>	<p>السفارة الهولندية</p>		<p><u>والحاويات المعدنية والبلاستيكية للنفايات</u></p> <p><u>-البدء في تنفيذ مشروع ميرسي كور لدعم البلديات الاردنية الاكثر تضررا من اللجوء السوري</u></p> <p><u>الاجراءات</u></p> <p><u>14 -الصندوق الكويتي</u> <u>-المنحة الخليجية</u> <u>-الصندوق العربي للانماء</u> <u>-متابعة المشاريع الواردة في الموازنات البلدية</u> <u>وملاحق الموازنات</u> <u>-متابعة اجراءات المباشرة</u> <u>-متابعة اجراءات الصرف</u> <u>-التنسيق مع البلديات المستفيدة ووحدة تنسيق</u> <u>المشاريع في وزارة التخطيط والتعاون الدولي</u></p> <p><u>15 الاجراءات:</u> <u>- كيفية اعداد وثائق العطاءات ضمن اجراءات</u> <u>البنك الدولي</u></p> <p><u>- كيفية تقييم العروض الفنية والمالية ضمن</u></p>	<p>متابعة تنفيذ المشاريع الممولة من المنح والصناديق العربية والنفقات الرأسمالية</p> <p>نقل المعرفة الى كوادر مديريات الوزارة</p>		
--------------	------------------------------	--	--	--	--	--

اجراءات البنك الدولي  
- كيفية اعداد وثيقة الشروط المرجعية للخدمات  
الاستشارية الممولة من قبل البنك الدولي  
-كيفية اعداد وثيقة ابداء الاهتمام  
-كيفية اعداد وثيقة عرض تقديم طلب للتقدم  
للعطاءات الممولة من قبل البنك الدولي  
-كيفية اعداد نظام المتابعة والتقييم للمشاريع  
التمولة من قبل الجهات المانحة(البنك الدولي و  
الاتحاد الاوروبي)

